

**Совместная программа Совета Европы и Европейского Союза  
«Подготовка Изумрудной сети природоохранных территорий»  
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации  
Санкт-Петербургская благотворительная общественная организация  
«Биологи за охрану природы»  
Институт географии Российской академии наук**

**Изумрудная сеть территорий особого природоохранного значения**  
Руководство для органов государственной власти субъектов Российской Федерации,  
дирекций особо охраняемых природных территорий и органов местного самоуправления



Funded  
by the European  
Union



COUNCIL OF EUROPE



Implemented  
by the Council of  
Europe

при поддержке Российской академии наук и Русского географического общества

Санкт-Петербург 2015

УДК 502 / 574.9  
ББК 28.088  
И 394

**Изумрудная сеть территорий особого природоохранного значения.** Руководство для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, дирекций особо охраняемых природных территорий и органов местного самоуправления / Н.А. Соболев, Н.М. Алексеева, Е.С. Пушай. – М. – СПб: Изд-во Института географии Российской академии наук, 2015. – 48 с.

Цель данного руководства – предоставить возможность быстро ознакомиться с задачами, методами и проблемами формирования Изумрудной сети территорий особого природоохранного значения в Российской Федерации.

Руководство составлено по документам Совета Европы, определяющим организационно-правовые и методические основы Изумрудной сети с учётом их применения в Российской Федерации. Оно адресовано прежде всего сотрудникам органов государственной власти, органов местного самоуправления, администраций и дирекций особо охраняемых природных территорий, но в то же время мы настоятельно рекомендуем его всем, кто захочет принять участие в формировании Изумрудной сети – представителям научных и общественных организаций, а также специалистам, работающим в области территориальной охраны природы, территориального планирования и экологической политики.

Настоящее руководство подготовлено и издано в рамках проекта формирования Изумрудной сети в России, финансируемого из средств совместной Программы Совета Европы и Европейского Союза «Подготовка Изумрудной сети природоохранных территорий». Реализацию указанного проекта по поручению Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляет Санкт-Петербургская благотворительная общественная организация «Биологи за охрану природы». Поддержку этой работе оказало Отделение наук о Земле Российской академии наук (Программа № 12 «Эколого-географические условия и ограничения природопользования для диверсификации экономики России и её регионов»).

Методические вопросы формирования Изумрудной сети обсуждались на четырёх конференциях по географическим основам формирования экологических сетей в Северной Евразии, состоявшихся в 2011-2013 гг. на базе национального парка «Валдайский» и в 2014 г. в Ленинградском государственном университете им. А.С. Пушкина в рамках российского проекта формирования Изумрудной сети при участии и при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований и Русского географического общества.

Позиции, выраженные в руководстве, не обязательно совпадают с официальным мнением перечисленных выше организаций.

ISBN 978-5-89658-055-3

© Н.А. Соболев, Н.М. Алексеева, Е.С. Пушай, 2015  
© СПб БОО «Биологи за охрану природы», 2015  
© Институт географии РАН, 2015

## Содержание

|   |    |
|---|----|
| Предисловие .....   | 4  |
| Резюме.....   | 5  |
| 1. Организационно-правовые и методические основы Изумрудной сети.....   | 6  |
| 2. Участие Российской Федерации в формировании Изумрудной сети.....   | 10 |
| 3. Отбор потенциальных ТОПЗ в Европейской России .....  | 13 |
| 3.1. Применение критерия «а» .....  | 14 |
| 3.2. Применение критерия «с» .....  | 15 |
| 3.3. Применение критерия «е» .....  | 16 |
| 3.4. Проблемы, возникшие при выявлении ТОПЗ .....   | 17 |
| 3.5. Типы природоохранных территорий, включаемых в Изумрудную сеть .....  | 17 |
| 4. Оценка предложений по формированию Изумрудной сети в Европейской России.....   | 19 |
| 5. Управление участками Изумрудной сети.....  | 20 |
| 6. Интеграция Изумрудной сети в систему территориальной охраны природы Российской Федерации.....  | 21 |
| Приложение 1. Форма для сбора сведений о потенциальных территориях особого природоохранного значения (ТОПЗ) при формировании Изумрудной сети Европейской России.....  | 25 |
| Приложение 2. Перечень видов, нуждающихся в специальных мерах по охране мест своего обитания (перечислены в приложении к Резолюции № 6 ПК Бернской конвенции (1998 г., ред. 2011 г.) и встречающихся на территории выполнения проекта Изумрудной сети Европейской России.....                                   | 26 |
| Приложение 3. Перечень находящихся под угрозой типов природных местообитаний, нуждающихся в специальных природоохранных мерах (перечислены в приложении к Резолюции № 4 ПК Бернской конвенции (1996 г., ред. 2014 г.) и встречающихся на территории выполнения проекта Изумрудной сети Европейской России. .... | 36 |
| Приложение 4. Биогеографические регионы на территории выполнения проекта Изумрудной сети в Российской Федерации (схема).....  | 41 |
| Приложение 5. Рекомендация № 25 (1991 г.) Постоянного комитета Бернской конвенции по охране природных территорий за пределами охраняемых [природных] территорий .....   | 42 |

## Предисловие

Предлагаемое Вашему вниманию руководство содержит информацию об Изумрудной сети территорий особого природоохранного значения и о деятельности по её формированию в Российской Федерации. Оно составлено по документам Совета Европы, определяющим организационно-правовые и методические основы Изумрудной сети, с учётом российского опыта их применения.

Формирование Изумрудной сети осуществляют государства, а на межгосударственном уровне – Совет Европы и его структуры. В Российской Федерации формирование Изумрудной сети осуществляется в настоящее время в Северо-Западном, Центральном, Приволжском, Южном и Северо-Кавказском федеральных округах, для целей данной работы в совокупности условно именуемых «Европейская Россия». Площадь этой территории сравнима с площадью остальной географической Европы. Число субъектов Российской Федерации в составе указанных федеральных кругов (56) превышает число стран, которые могут формировать Изумрудную сеть (53), причём крупнейшие европейские регионы России по площади соответствуют крупнейшим странам Европы. Вместе с относительно благополучным состоянием российской природы сказанное подчёркивает огромное значение России в сохранении европейского природного наследия и указывает на целесообразность при формировании Изумрудной сети сделать особый упор на работу в регионах.

Опыт первых лет работы показал, что выявление потенциальных участков Изумрудной сети наиболее успешно идёт в регионах, где его ведут местные специалисты, активно взаимодействующие с соответствующими государственными структурами. В то же время в некоторых регионах, по-видимому, не хватает инициативы со стороны региональных природоохранных служб, что связано с отсутствием у них необходимой информации. Основная задача руководства – восполнить этот пробел, что и определяет выбор целевой аудитории: это сотрудники органов государственной власти, органов местного самоуправления, администраций (дирекций) особо охраняемых природных территорий. Вместе с тем, мы настоятельно рекомендуем прочесть руководство всем, кто хочет принять участие в формировании Изумрудной сети – представителям научных и общественных организаций, специалистам, работающим в области территориальной охраны природы, территориального планирования и экологической политики.

Для того, чтобы предоставить читателю возможность быстро ознакомиться с задачами, методами и проблемами формирования Изумрудной сети, содержание руководства кратко изложено в Резюме, прочитав которое можно при необходимости перейти к более подробным материалам, находя их по оглавлению.

Для удобства самостоятельной работы с материалами мы приводим в сносках ссылки на цитируемые документы, а также англоязычные версии применяемых специальных терминов.

Приложения к руководству позволят при желании присоединиться в нашей работе.

Адрес для связи: [econet2011@gmail.com](mailto:econet2011@gmail.com).

С пожеланиями успехов,

Составители

## Резюме

Изумрудная сеть<sup>1</sup> – это сеть (набор) «территорий особого природоохранного значения» (ТОПЗ)<sup>2</sup>, формируемая в рамках Конвенции о сохранении европейской дикой природы и естественной среды обитания (Бернская конвенция)<sup>3</sup>. Понятия «ТОПЗ» и «участок Изумрудной сети» используются как синонимы.

Изумрудная сеть официально учреждена Резолюцией № 3 (1996 г.) Постоянного комитета (ПК) Бернской конвенции в качестве первого шага к формированию Панъевропейской экологической сети (ПЕЭС)<sup>4</sup>. В соответствии с Резолюцией № 3, Изумрудная сеть состоит из ТОПЗ, которые представляют собой ключевые территории<sup>5</sup> ПЕЭС.

План работы Совета Европы по формированию Изумрудной сети на 2011-2020 гг.<sup>6</sup> и План действий по стратегическому развитию ПЕЭС на 2012-2020 гг.<sup>7</sup>, соответствуют Стратегическому плану по биоразнообразию на 2011-2020 гг.<sup>8</sup>, принятому в рамках Конвенции о биологическом разнообразии<sup>9</sup> и предусматривающему формирование репрезентативной и эффективно управляемой системы охраняемых природных территорий, интегрированных в окружающие ландшафты.

Таким образом, формирование Изумрудной сети – одно из важнейших направлений деятельности европейских государств по выполнению Конвенции о биологическом разнообразии.

При формировании Изумрудной сети осуществляется принцип поддержания природного многообразия путём сохранения наиболее уязвимых его элементов. К ТОПЗ относят территории, важные для сохранения имеющих европейское значение типов природных местообитаний и видов природной флоры и природной фауны, а также для поддержания миграционных путей животных.

Перечень находящихся под угрозой типов природных местообитаний, нуждающихся в специальных природоохранных мерах, установлен Резолюцией № 4 (1996 г.) ПК Бернской конвенции. В действующей редакции (2014 г.) приложения к Резолюции № 4, содержащего этот перечень, типы природных местообитаний поименованы в соответствии с классификацией местообитаний EUNIS<sup>10</sup>.

Перечень видов, нуждающихся в специальных мерах по охране мест своего обитания, установлен Резолюцией № 6 (1998 г.) ПК Бернской конвенции и содержится в приложении (редакция 2011 г.) к этой Резолюции.

Именно указанные типы природных местообитаний и виды европейского значения являются объектами охраны в Изумрудной сети ТОПЗ.

С 2013 года возможно выявление ТОПЗ, важных для одного или большего числа мигрирующих видов птиц, согласно критериям А4.3, В1.1, В1.3 и В1.4 ключевых орнитологических территорий международного значения<sup>11</sup>.

Необходимым условием включения территории в Изумрудную сеть служит наличие режима охраны и/или использования ТОПЗ, адекватного задаче сохранения имеющихся объектов

<sup>1</sup> англ. Emerald Network. Иногда называется также «Сеть Эмеральд».

<sup>2</sup> англ. Areas of Special Conservation Interest (ASCI's).

<sup>3</sup> англ. Convention on the Conservation of European Wildlife and Natural Habitats (Bern Convention). Русское название Конвенции приведено в переводе Совета Европы.

<sup>4</sup> англ. Pan-European Ecological Network.

<sup>5</sup> англ. Core Areas.

<sup>6</sup> англ. Calendar for the implementation of the Emerald Network of Areas of Special Conservation Interest 2011-2020. Одобрен ПК Бернской конвенции в 2010 г.

<sup>7</sup> англ. Action Plan on the strategic development of the Pan-European Ecological Network (PEEN) for the period 2012-2020. Одобрен ПК Бернской конвенции в 2012 г.

<sup>8</sup> англ. Strategic Plan for Biodiversity 2011-2020.

<sup>9</sup> англ. Convention on Biological Diversity (CBD). Подписана в 1992 г.

<sup>10</sup> англ. European Nature Information System – Европейская информационная система о природе (<http://eunis.eea.europa.eu/habitats.jsp>)

<sup>11</sup> документ Т-PVS/PA (2013) 5 от 23.08.2013 «Additional aspects of the evaluation of the sufficiency of proposed Emerald sites for bird species» («Дополнительные аспекты оценки достаточности предлагаемых участков Изумрудной сети для видов птиц»).

охраны европейского значения. Таким образом, ТОПЗ - это номинация имеющих природоохранную ценность территорий, режим охраны и/или использования которых позволили сохранить такую ценность и установлены в пределах имеющихся полномочий органами государственной власти, органами местного самоуправления и/или правообладателями земельных участков.

Формирование Изумрудной сети каждой страной состоит из трёх этапов (фаз), которые по завершении первого цикла могут при необходимости повторяться вплоть до достижения целей этого процесса:

Фаза 1. Выявление типов местообитаний и видов европейского значения, а затем – потенциальных ТОПЗ, пригодных для их долгосрочного сохранения в каждом из биогеографических регионов, где они встречаются. Передача данных об указанных типах местообитаний, видах и потенциальных ТОПЗ (включая их границы) в Секретариат Бернской конвенции, после чего ПК Бернской конвенции присваивает потенциальным ТОПЗ статус участков-кандидатов Изумрудной сети.

Фаза 2. Оценка предложений по формированию Изумрудной сети с точки зрения их достаточности для долгосрочного сохранения в каждом биогеографическом регионе каждого из встречающихся там типов местообитаний и видов европейского значения, а затем - утверждение Изумрудной сети ПК Бернской конвенции.

Фаза 3. Разработка, утверждение на национальном уровне и осуществление мер по сохранению ТОПЗ, мониторинг их состояния и подготовка отчётности для ПК Бернской конвенции.

Обладая статусом наблюдателя в ПК Бернской конвенции, Российская Федерация имеет право участвовать в формировании Изумрудной сети. Мероприятия в рамках Бернской конвенции осуществляются в Российской Федерации начиная с 1999 года.

С 2009 года началось фронтальное выявление потенциальных участков Изумрудной сети в пределах условной Европейской России - на территории Северо-Западного, Центрального, Приволжского, Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. По поручению Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации эти работы координирует Санкт-Петербургская благотворительная общественная организация «Биологи за охрану природы» (Балтийский фонд природы).

Признание общеевропейской значимости многих природных территорий в России на основе международных критериев демонстрирует её роль в сохранении европейской природы, одновременно повышая общественный статус и, соответственно, защищённость номинированных природных территорий, а также может свидетельствовать в пользу эффективности природоохранных мер на ТОПЗ и/или экологической приемлемости осуществляемого на них природопользования.

## 1. Организационно-правовые и методические основы Изумрудной сети

Изумрудная сеть<sup>12</sup> – это сеть (набор) «территорий особого природоохранного значения» (ТОПЗ)<sup>13</sup>, формируемая в рамках Конвенции о сохранении европейской дикой природы и естественной среды обитания (Бернская конвенция)<sup>14</sup>.

Бернская конвенция – международный правовой инструмент, разработанный Советом Европы, в целях содействия охране и устойчивому использованию биологического разнообразия на европейском континенте и сотрудничеству в указанной сфере. Конвенция открыта для подписания в 1979 г. и вступила в силу с 1 января 1982 г. Руководящий орган Конвенции – Постоянный комитет<sup>15</sup> (ПК), в который входят представители как Сторон Конвенции, так и наблюдателей – государств, не являющихся Сторонами Конвенции, а также ряда правительственных и неправительственных организаций.

<sup>12</sup> англ. Emerald Network. Иногда называется также «Сеть Эмеральд».

<sup>13</sup> англ. Areas of Special Conservation Interest (ASCI's).

<sup>14</sup> англ. Convention on the Conservation of European Wildlife and Natural Habitats (Bern Convention). Русское название Конвенции приведено в переводе Совета Европы.

<sup>15</sup> англ. Standing Committee.

Статьи 1, 2, 3, 4, 6 и 9 Бернской конвенции предусматривают принятие мер по сохранению «мест обитания видов природной флоры и природной фауны»<sup>16</sup>, особенно занесённых в приложения 1 и 2 к Конвенции (строго охраняемые виды флоры и строго охраняемые виды фауны, соответственно), «находящихся под угрозой природных местообитаний»<sup>17</sup> и «участков, важных для мигрирующих видов»<sup>18</sup>.

Пункт 1 Статьи 4 Бернской конвенции, в частности, предусматривает принятие адекватных и необходимых законодательных и административных (распорядительных) мер по сохранению мест обитания видов природной флоры и природной фауны, особенно занесённых в приложения 1 и 2 к Конвенции, и находящихся под угрозой природных местообитаний.

Резолюция № 1 (1989 г.) ПК Бернской конвенции определила основные понятия, связанные с деятельностью по территориальной охране природы в рамках Конвенции. Понятие «место обитания вида (или популяции)»<sup>19</sup> определено как абиотические и биотические факторы окружающей среды, естественные или изменённые деятельностью людей, существенные для жизни и воспроизводства особей данного вида (данной популяции), действующие в пределах природного ареала данного вида (данной популяции). Такое определение больше соответствует понятию «среда обитания вида (популяции)», однако практически при выявлении ТОПЗ обычно имеют дело с *пространственно ограниченными* совокупностями указанных факторов, то есть именно с «местами обитания» соответствующих видов или их популяций.

Понятие «природное местообитание»<sup>20</sup> определяется как биотоп<sup>21</sup>, представляющий собой характерный тип территории или акватории, отличный от других по своим географическим, абиотическим и биотическим особенностям, полностью природный или изменённый человеческой деятельностью. При этом подразумевается, что данный тип территории или акватории имеет самостоятельную природоохранную значимость, а не в качестве места обитания каких-либо конкретных видов. Учитывая, что в русскоязычной литературе одно из значений термина «биотоп» подразумевает однородное по абиотическим условиям пространство, занятое биоценозом, а другие значения термина «биотоп» синонимичны терминам «местообитание вида» и «станция», при работе с документами Изумрудной сети уместно использовать русскоязычный термин «природное местообитание».

Для целей статьи 4 Бернской конвенции «необходимые меры» определены как меры, которые требуются:

- для обеспечения сохранения мест обитания видов, которые были определены ПК Бернской конвенции на основании научных данных как нуждающиеся в специальных мерах по охране мест своего обитания, в особенности в тех частях географического ареала, которые принципиально важны для их сохранения;

- для обеспечения сохранения природных местообитаний, которые были определены ПК Бернской конвенции на основании научных данных как местообитания, находящиеся под угрозой и нуждающиеся в специальных природоохранных мерах.

«Адекватные меры» определены как меры, которые способны обеспечить сохранение мест обитания определённых видов и определённых природных местообитаний.

«Сохранение» определено как поддержание и, в случае необходимости, восстановление или улучшение абиотических и биотических характеристик места обитания вида или природного местообитания, включая, где это уместно, также контроль деятельности, которая может косвенно повлиять на состояние мест обитания видов или природных местообитаний.

Понятие ТОПЗ определено в Рекомендации № 16 (1989 г.) ПК Бернской конвенции. Данная Рекомендация призывает государства выделять ТОПЗ в целях обеспечения в их границах необходимых и адекватных природоохранных мер. В качестве ТОПЗ Рекомендация № 16 определяет территории, каждая из которых удовлетворяет хотя бы одному из следующих условий:

- a. вносит существенный вклад в выживание находящихся под угрозой видов, эндемичных видов или любых видов, перечисленных в приложениях 1 и 2 к Бернской конвенции;

<sup>16</sup> англ. habitats of the wild flora and fauna species

<sup>17</sup> англ. endangered natural habitats

<sup>18</sup> англ. areas of importance for migratory species

<sup>19</sup> англ. habitat of a species (or population of a species).

<sup>20</sup> англ. natural habitat.

<sup>21</sup> англ. biotope.

- b. поддерживает значительное число видов в зоне с высоким видовым разнообразием или важные популяции одного или нескольких видов;
- c. содержит важный или репрезентативный участок находящегося под угрозой типа местообитаний;
- d. содержит выдающийся образец какого-либо особого типа местообитаний или группы различных типов местообитаний;
- e. представляет собой территорию, важную для одного или большего числа мигрирующих видов;
- f. иным образом вносит существенный вклад в достижение целей Конвенции.

Изумрудная сеть официально учреждена Резолюцией № 3 (1996 г.) ПК Бернской конвенции в качестве первого шага к формированию Панъевропейской экологической сети (ПЕЭС)<sup>22</sup>.

Формирование ПЕЭС предусмотрено Панъевропейской стратегией в области биологического и ландшафтного разнообразия<sup>23</sup>, принятой на третьей Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в 1995 г. в Софии (Болгария) в качестве вклада Европы в выполнение Конвенции о биологическом разнообразии (подписана в 1992 г.)<sup>24</sup>. В соответствии с документами упомянутой Стратегии, в ПЕЭС входят «ключевые территории»<sup>25</sup> (обеспечивающие условия для сохранения важных экосистем, местообитаний и популяций видов и ландшафтов), «коридоры»<sup>26</sup> и/или «связующие островки»<sup>27</sup> (служащие для взаимосвязи между ключевыми территориями, обеспечивающие, в том числе условия для расселения и миграции видов), «восстанавливаемые участки»<sup>28</sup> (предназначенные для восстановления нарушенных экосистем, местообитаний и ландшафтов) и «буферные зоны»<sup>29</sup> (служащие для защиты экологической сети от неблагоприятных внешних воздействий)<sup>30</sup>. При этом отмечается, что ключевые территории могут включать в себя важные «полуестественные» экосистемы, существование которых зависит от продолжения определённых видов хозяйственной деятельности – как, например, в случае экстенсивно используемых сельскохозяйственных ландшафтов. Формирование ПЕЭС осуществляется на основе национальных, региональных и межрегиональных экологических сетей и других природоохранных инициатив по всей Европе.

В соответствии с Резолюцией № 3 ПК Бернской конвенции, Изумрудная сеть состоит из ТОПЗ, которые представляют собой ключевые территории ПЕЭС. Понятия «ТОПЗ» и «участок Изумрудной сети» используются как синонимы.

Принятый в рамках Конвенции о биологическом разнообразии Стратегический план по биоразнообразию на 2011-2020 годы<sup>31</sup> предусматривает формирование к 2020 г. репрезентативной и эффективно управляемой системы охраняемых природных территорий, в совокупности охватывающих не менее 17 % площади суши и внутренних вод и не менее 10 % площади морских вод и прибрежных участков каждого географического выдела (государства, региона, континента и т.п.), интегрированных в окружающие ландшафты. Этому соответствуют План работы Совета Европы по формированию Изумрудной сети на 2011-2020 годы<sup>32</sup> и План действий по стратегическому развитию ПЕЭС на 2012-2020 годы<sup>33</sup>.

Таким образом, формирование Изумрудной сети – одно из важнейших направлений деятельности европейских государств по выполнению Конвенции о биологическом разнообразии.

В соответствии с Резолюцией № 3 ПК Бернской конвенции, Изумрудную сеть формируют Стороны Бернской Конвенции и государства - наблюдатели в ПК Бернской Конвенции. Соглас-

<sup>22</sup> англ. Pan-European Ecological Network.

<sup>23</sup> англ. Pan-European Biological and Landscape Diversity Strategy.

<sup>24</sup> англ. Convention on Biological Diversity (CBD).

<sup>25</sup> англ. core areas.

<sup>26</sup> англ. corridors.

<sup>27</sup> англ. stepping stones. Часто рассматриваются вместе с «коридорами» в качестве «транзитных территорий».

<sup>28</sup> англ. restoration areas.

<sup>29</sup> англ. buffer zones.

<sup>30</sup> документ STRA-CO (2004) 10 от 17.10.2003 «Охраняемые территории и экологические сети» (англ. Protected Areas and Ecological Networks), представленный правительствами Королевства Нидерланды и Российской Федерации на 3-й Конференции «Биоразнообразие в Европе» (Мадрид, 2004).

<sup>31</sup> англ. Strategic Plan for Biodiversity 2011-2020.

<sup>32</sup> англ. Calendar for the implementation of the Emerald Network of Areas of Special Conservation Interest 2011-2020. Одобрен ПК Бернской конвенции в 2010 г.

<sup>33</sup> англ. Action Plan on the strategic development of the Pan-European Ecological Network (PEEN) for the period 2012-2020. Одобрен ПК Бернской конвенции в 2012 г.

но Плану работы Совета Европы по формированию Изумрудной сети на 2011-2020 годы, к 2020 г. Изумрудная сеть должна обеспечивать сохранение всех типов местообитаний и видов европейского значения.

Страны Европейского Союза (ЕС) участвуют в формировании Изумрудной сети путём создания сети Natura-2000 (Natura-2000), согласно Резолюции № 5 (1998 г.) ПК Бернской конвенции состоящей из ТОПЗ Изумрудной сети. Наряду с Российской Федерацией работу по развитию Изумрудной сети проводят следующие страны: в Восточной Европе - Беларусь, Молдова и Украина; на Южном Кавказе - Азербайджан, Армения и Грузия; в Юго-Восточной Европе - Албания, Босния и Герцеговина, Македония, Сербия, Турция, Хорватия и Черногория; в Западной Европе - Исландия, Норвегия и Швейцария. Данная работа ведётся тремя Сторонами Бернской Конвенции на африканском континенте - Буркина-Фасо, Марокко и Сенегал, а также намечена в Тунисе. Поскольку в соответствии с Панъевропейской стратегией в области биологического и ландшафтного разнообразия ПЕЭС должна быть сформирована на всём панъевропейском геополитическом пространстве, в План работы Совета Европы по формированию Изумрудной сети на 2011-2020 годы по инициативе российских экспертов внесены мероприятия по формированию Изумрудной сети в Азиатской России, в Казахстане и Средней Азии.

Российская Федерация, страны Восточной Европы и Южного Кавказа формируют Изумрудную сеть в рамках осуществляемой с 2008 г. Совместной программы Совета Европы и ЕС, с 2013 г. получившей название «Подготовка Изумрудной сети природоохранных территорий, фаза II»<sup>34</sup> и рассчитанной до 2016 г.

Для целей формирования Изумрудной сети Резолюцией № 4 (1996 г.) ПК Бернской конвенции установлен перечень находящихся под угрозой типов природных местообитаний, нуждающихся в специальных природоохранных мерах, а Резолюцией № 6 (1998 г.) ПК Бернской конвенции – перечень видов, нуждающихся в специальных мерах по охране мест своего обитания. Именно указанные типы природных местообитаний и виды европейского значения являются объектами охраны в Изумрудной сети ТОПЗ.

В действующей редакции приложения к Резолюции № 4 (утверждено ПК Бернской конвенции в 2014 г.) типы природных местообитаний, нуждающихся в специальных природоохранных мерах, поименованы в соответствии с классификацией местообитаний EUNIS<sup>35</sup>.

Перечни видов (редко – подвидов) растений и животных, установленные Резолюцией № 6, существенно отличаются от перечней строго охраняемых видов растений и животных, установленных в приложениях 1 и 2 к Бернской конвенции. С одной стороны, в содержащем данный перечень приложении к Резолюции № 6 упомянуты только те виды из приложений 1 и 2 к Бернской конвенции, которые, по мнению составителей документа, нуждаются в охране мест своего обитания. С другой стороны, там же упомянуты и некоторые нуждающиеся в территориальной охране виды животных, занесённые в приложение 3 к Бернской конвенции (охраняемые виды животных). Наконец, в целях гармонизации Изумрудной сети и её воплощения в странах ЕС - сети Natura-2000, в приложение к Резолюции № 6 внесены виды, хотя и не вошедшие в приложения к Бернской конвенции, но нуждающиеся в охране мест своего обитания согласно документам ЕС (Директива по птицам и Директива по местообитаниям<sup>36</sup>). В настоящее время действует редакция приложения к Резолюции № 6, утверждённая ПК Бернской конвенции в 2011 г.

Резолюция № 5 (1998 г.) ПК Бернской конвенции подтверждает, что в Изумрудную сеть может быть включена любая территория, соответствующая хотя бы одному из критериев (условий), перечисленных в Рекомендации № 16 (1989 г.) ПК Бернской конвенции. Однако методическая основа, официально признанная в рамках Бернской конвенции, вплоть до 2013 г. позволяла применять лишь два критерия из шести, перечисленных в Рекомендации № 16. Фактически применяемые критерии выглядят следующим образом:

критерий «а»: существенный вклад в выживание какого-либо из видов растений или животных, указанных в приложении к Резолюции № 6 ПК Бернской конвенции;

<sup>34</sup> англ. Joint Programme between the European Union and the Council of Europe for the Preparation of the Emerald Network of Nature Protection Sites, Phase II.

<sup>35</sup> аббревиатура от англ. European Nature Information System – Европейская информационная система о природе.

<sup>36</sup> The Birds Directive - Directive 2009/147/EC of the European Parliament and of the Council of 30 November 2009 on the conservation of wild birds; The Habitats Directive - Council Directive 92/43/EEC of 21 May 1992 on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora.

критерий «с»: наличие важного и/или репрезентативного участка какого-либо из типов местообитаний, указанных в приложении к Резолюции № 4 ПК Бернской конвенции.

С 2013 г., исходя из документа Т-PVS/PA (2013) 5 от 23.08.2013 «Дополнительные аспекты оценки достаточности предлагаемых участков Изумрудной сети для видов птиц»<sup>37</sup>, ПК Бернской конвенции готов к применению также и критерия «е» в отношении территорий, важных для одного или большего числа мигрирующих видов птиц согласно критериям А4.3, В1.1, В1.3 или В1.4 выявления ключевых орнитологических территорий международного значения.

Необходимым условием включения территории в Изумрудную сеть служит осуществление режима охраны и/или использования ТОПЗ, адекватного задаче сохранения имеющихся объектов охраны европейского значения. Таким образом, ТОПЗ - это номинация имеющих природоохранную ценность территорий, режим охраны и/или использования которых позволили сохранить такую ценность и установлены в пределах имеющихся полномочий органами государственной власти, органами местного самоуправления и/или правообладателями земельных участков. В большинстве случаев ТОПЗ – это номинация территорий, уже имеющих природоохранный статус.

Процесс формирования Изумрудной сети каждой страной состоит из трёх этапов (фаз), которые по завершении первого цикла могут при необходимости повторяться вплоть до достижения целей этого процесса.

Фаза 1. Осуществляемое каждой из стран выявление типов местообитаний и видов европейского значения, а затем – потенциальных ТОПЗ, пригодных для их долгосрочного сохранения в каждом из биогеографических регионов, где они встречаются. Завершается передачей данных об указанных типах местообитаний, видах и потенциальных ТОПЗ (включая их границы) в Секретариат Бернской конвенции, после чего ПК Бернской конвенции присваивает потенциальным ТОПЗ статус участков-кандидатов Изумрудной сети в соответствии с Рекомендацией № 157 (2011 г.) ПК Бернской конвенции.

Фаза 2. Оценка предложений по формированию Изумрудной сети с точки зрения их достаточности для долгосрочного сохранения в каждом биогеографическом регионе каждого из встречающихся там типов местообитаний и видов европейского значения. Оценку имеет смысл проводить, если участки, предлагаемые к включению в Изумрудную сеть, составляют в сумме хотя бы 80% её предполагаемой общей площади. Оценка проводится совместно с Европейским агентством по окружающей среде<sup>38</sup>. По итогам оценки делается вывод о наличии или отсутствии необходимости дополнительных ТОПЗ для сохранения тех или иных типов местообитаний и/или видов европейского значения. Независимо от этого, страны могут представить в ПК Бернской конвенции перечни участков-кандидатов для официального утверждения включения их в Изумрудную сеть, то есть изменения их статуса на «участки Изумрудной сети».

Фаза 3. Разработка, утверждение на национальном уровне и осуществление мер по сохранению ТОПЗ, мониторинг их состояния и подготовка отчётности для ПК Бернской конвенции. В зависимости от обстоятельств может потребоваться изменение статуса некоторых территорий, осуществление специальных мероприятий и т.д. В то же время, мероприятия следует планировать так, чтобы ожидаемые затраты на их выполнение не ставили под сомнение целесообразность включения территории в Изумрудную сеть.

Работы по формированию Изумрудной сети организует соответствующий государственный орган, привлекающий к этой деятельности необходимых специалистов.

## **2. Участие Российской Федерации в формировании Изумрудной сети**

В настоящее время в России принят ряд природоохранных и природно-ресурсных законов, которые на правовой основе позволяют осуществлять мероприятия по сохранению флоры и фауны и природных местообитаний. Наиболее важные из них Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических

<sup>37</sup> англ. Additional aspects of the evaluation of the sufficiency of proposed Emerald sites for bird species.

<sup>38</sup> англ. European Environment Agency.

ресурсов», Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Лесной и Водный кодексы Российской Федерации. В целях реализации указанных законов принят значительный блок подзаконных актов, включая правовые акты, обеспечивающие сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, занесённых в Красную книгу Российской Федерации, Правила рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна, регулирующие осуществление рыболовства и устанавливающие ограничения и запреты при осуществлении этой деятельности в целях сохранения водных биологических ресурсов, Правила охоты, которые являются основой осуществления охоты и сохранения охотничьих ресурсов и которыми установлены ограничения охоты, требования к охоте, отлову и отстрелу охотничьих ресурсов, а также требования к сохранению охотничьих ресурсов. В настоящее время принят ряд документов государственного стратегического планирования, определяющих на долгосрочный период задачи по сохранению флоры и фауны в качестве приоритетных при реализации экологической и природно-ресурсной политики: Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утверждены Президентом РФ в апреле 2012 г.), Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства РФ от 26 сентября 2013 г. № 1724-р), Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года (распоряжение Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 2322-р), Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов на период до 2030 года (распоряжение Правительства РФ от 17 февраля 2014 г. № 212-р); Стратегия развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года (распоряжение Правительства РФ от 3 июля 2014 г. № 1216-р).

Участие Российской Федерации в международном сотрудничестве по охране окружающей среды, и в частности, по сохранению биологического разнообразия, предусмотрено рядом стратегических и программных документов, среди которых основные – Экологическая доктрина Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р), Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию (утверждена Указом Президента РФ от 01.04.1996 № 440), Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года (распоряжение Правительства РФ от 22.12.2011 № 2322-р), Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы (постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 326).

В Экологической доктрине Российской Федерации отмечается необходимость участия Российской Федерации в консолидации усилий мирового сообщества по сохранению окружающей среды, в том числе в разработке и выполнении международных договоров по её охране.

В развитие данного положения, в Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года международное сотрудничество в решении глобальных экологических проблем и применении международных стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности выделяется в качестве одного из принципов, в соответствии с которым осуществляется реализация указанных Основ.

Правительство Российской Федерации утвердило Стратегию сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, предписав федеральным органам исполнительной власти руководствоваться ею при разработке программных документов и рекомендовав то же самое органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Утверждённая Стратегия предусматривает, в том числе:

- обеспечение функционирования эффективной системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ), особенно регионального и местного значения, для сохранения ключевых местообитаний редких и находящихся под угрозой исчезновения видов;

- стимулирование образования территорий с особым режимом, при котором при хозяйственном использовании природных комплексов учитываются интересы сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов;
- обеспечение неразрывности систем местообитаний редких и находящихся под угрозой исчезновения видов в пределах ареала при территориальном планировании, особенно на местном уровне;
- формирование пространственно-функциональной сети природных территорий с различными режимами природопользования, направленной на устойчивое использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности, сохранение биологического разнообразия;
- включение эффективных мер по охране животного и растительного мира в состав проектной документации на объекты капитального строительства;
- активизацию участия России в международном сотрудничестве в области сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов на двусторонней и многосторонней основе.

Подпрограммой «Биологическое разнообразие России» Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы установлено, что участие Российской Федерации в международных конвенциях и соглашениях является важным направлением в сфере сохранения биологического разнообразия.

Участие Российской Федерации в формировании Изумрудной сети определено статусом Стороны Конвенции о биологическом разнообразии и статусом наблюдателя в ПК Бернской конвенции.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации обеспечивает участие Российской Федерации в Бернской конвенции и в формировании Изумрудной сети, осуществляемое в виде деятельности российских специалистов в ПК конвенции и в её рабочих группах, а также в виде практических мероприятий.

Различные мероприятия в рамках Бернской конвенции осуществляются в Российской Федерации начиная с 1999 г.

С 2009 г. началось фронтальное выявление потенциальных участков Изумрудной сети (потенциальных ТОПЗ) на территории Северо-Западного, Центрального, Приволжского, Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, для целей проекта условно именуемой «Европейская Россия». По поручению Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации эти работы координирует Санкт-Петербургская благотворительная общественная организация «Биологи за охрану природы» (Балтийский фонд природы).

Первый этап этих работ (2009-2012 гг.) выполнен в рамках совместной Программы Совета Европы и ЕС «Поддержка выполнения Программы работ по охраняемым территориям Конвенции о биологическом разнообразии в Восточном секторе добрососедского сотрудничества ЕС и в России». Основным результатом российской части программы стало представление Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в Совет Европы (в Секретариат Бернской конвенции) материалов о 740 потенциальных участках Изумрудной Сети. Всем им в 2012 г. присвоен статус участков-кандидатов Изумрудной сети<sup>39</sup>. Второй этап совместной программы получил название «Подготовка Изумрудной сети природоохранных территорий, фаза II» и рассчитан на 2013-2016 гг. По итогам работ 2013 г. в Секретариат Бернской конвенции в феврале 2014 г. представлены материалы ещё о 183 потенциальных ТОПЗ, которые в декабре 2014 г. также получили статус участков-кандидатов Изумрудной сети<sup>40</sup>. Аналогично в декабре 2015 г. такой статус получили 334 потенциальных ТОПЗ<sup>41</sup>, выявленные в 2014 г. В 2016 г. предполагается завершить первый цикл выявления и оценки ТОПЗ.

<sup>39</sup> документ Т-PVS/PA (2012) 18 от 30.11.2012 «List of officially nominated Candidate Emerald sites (as updated at the 32nd meeting of the Standing Committee to the Bern Convention, 30 November 2012)» (Перечень официально номинированных участков-кандидатов Изумрудной сети, обновлённый на 32 сессии Постоянного комитета Бернской конвенции 30 ноября 2012 года)

<sup>40</sup> документ Т-PVS/PA (2014) 15 от 05.12.2014 «List of Candidate Emerald Sites (December 2014)» (Перечень участков-кандидатов Изумрудной сети по состоянию на декабрь 2014 года)

<sup>41</sup> документ Т-PVS/PA (2015) 14 от 04.12.2015 «Updated list of officially nominated candidate Emerald sites (December 2015)» (Актуализированный перечень официально номинированных участков-кандидатов Изумрудной сети по состоянию на декабрь 2015 года)

За время осуществления проекта в нём, в той или иной форме, приняло участие более 200 человек - сотрудники и активисты десятков научных и неправительственных организаций. Честь подготовки большинства предложений и материалов о потенциальных участках Изумрудной Сети принадлежит специалистам, работающим в различных регионах Европейской России и безвозмездно предоставившим свои материалы о ценных природных территориях. Эти материалы опубликованы в специальном издании – «Изумрудной книге Российской Федерации»<sup>42</sup>. Содержащиеся в ней авторские предложения по формированию Изумрудной сети легли в основу материалов, представленных в Секретариат Бернской конвенции в марте 2012 г. Данная работа продолжается и, как и раньше, предусматривает подготовку материалов по форме (приложение 1 к настоящему руководству), соответствующей применяемой методике отбора потенциальных ТОПЗ в Европейской России с учётом их последующей оценки. Такие материалы будут с благодарностью приняты координаторами проекта и с согласия их авторов опубликованы в последующих изданиях Изумрудной книги Российской Федерации.

Вклад общественных и других неправительственных организаций в проект не ограничивается координацией проекта со стороны СПб БОО «Биологи за охрану природы». Важную информационную помощь проекту оказывает Постоянная природоохранительная комиссия Русского Географического общества. Предложения по включению в Изумрудную сеть ключевых орнитологических территорий основаны на данных, собранных Союзом охраны птиц России. Участие общественности будет весьма полезно и в дальнейшем, особенно на этапе обеспечения сохранности ТОПЗ и контроля за их состоянием.

### 3. Отбор потенциальных ТОПЗ в Европейской России

Методологический подход к охране природы, применяемый при формировании Изумрудной сети как основы ПЕЭС, состоит в поддержании природного биоразнообразия путём охраны территорий, важных для сохранения наиболее уязвимых его элементов. При отборе таких территорий подчёркивается необходимость сведений как об их границах, так и об объектах, для сохранения которых они важны.

Особая ценность Изумрудной сети заключается в том, что при сохранении типов местобитаний и видов европейского значения в масштабах европейского субконтинента сохраняется значительное число природных территорий, хотя бы и пространственно разобщённых, но функционально связанных и выбранных в соответствии с едиными принципами, благодаря чему создаётся основа формирования ПЕЭС.

Участки Изумрудной сети должны стать ключевыми территориями ПЕЭС, поэтому таких участков должно быть довольно много и они должны быть расположены достаточно «густо» для того, чтобы сохранились экологические связи между ними. Задача сохранения видов *in situ* предполагает сохранение вида в пределах всего ареала и, следовательно, в типичном случае – распределение ТОПЗ по всему ареалу вида.

Оценка предполагаемой общей площади ТОПЗ основана на том, что формирование Изумрудной сети представляет собой выполнение Программы работ по охраняемым территориям Конвенции о биологическом разнообразии и принятого в рамках данной конвенции Стратегического плана по биоразнообразию на 2011-2020 гг., который предусматривает формирование репрезентативной системы охраняемых природных территорий, в совокупности охватывающих не менее 17 % площади суши и внутренних вод и не менее 10 % площади морских вод и прибрежных участков соответствующего географического выдела (государства, региона, континента и т.п.).

При выявлении потенциальных участков Изумрудной сети из шести критериев отбора, перечисленных в Рекомендации № 16 ПК Бернской конвенции, применяются критерии «а» и «с», а в настоящее время может применяться также и критерий «е».

Во всех случаях условием отнесения территории к потенциальным участкам Изумрудной сети служит наличие режима охраны и/или использования территории, при котором на ней сохраняются выявленные там объекты европейского значения.

<sup>42</sup> Изумрудная книга Российской Федерации. Территории особого природоохранного значения Европейской России. Предложения по выявлению. Ч. 1. М.: Институт географии РАН, 2011-2013. 308 с.

### 3.1. Применение критерия «а»

Для того, чтобы территория, на которой отмечен один из видов, перечисленных в приложении к Резолюции № 6 ПК Бернской конвенции, могла считаться потенциальным участком Изумрудной сети, необходимо, чтобы она была важна для сохранения этого вида.

Документы Бернской конвенции хотя и предполагают, что территория может быть *несущественна* для выживания отмеченного там вида, однако не указывают критериев такой «несущественности», основанных на данных о состоянии вида или мест его обитания на рассматриваемой территории. Один из признаков случайности пребывания вида на территории – незначительность размера территории по сравнению с характерным размером соответствующих стадий вида. Такая территория не может считаться важной для сохранения *данного* вида (но может быть важна для сохранения других объектов европейского значения!).

Среди видов, перечисленных в приложении к Резолюции № 6 и встречающихся на территории Европейской России (приложение 2 к настоящему руководству), есть виды, обычные по всей Европейской России или в ряде её регионов, в том числе виды, отнесённые к охотничьим ресурсам, а также виды, численность которых вынужденно регулируется. Отдельные виды из перечисленных в приложении к Резолюции № 6 встречаются иногда на нарушенных территориях, где приемлемая для них совокупность экологических условий сложилась за счёт взаимной компенсации отклонений отдельных условий от оптимума – однако в таком случае трудно предположить, что обитание на такой территории небольшого числа особей какого-либо довольно обычного у нас вида (хотя бы и указанного в приложении к Резолюции № 6) будет важно для его сохранения.

В случаях, когда территория может служить в качестве биотопа (или хотя бы одной из стадий) выявленного на ней вида европейского значения, важность территории для сохранения данного вида определяется хотя бы по одному из следующих признаков:

1. Природоохранная территория важна для сохранения вида, если данные о состоянии вида в её границах соответствуют широко признанным критериям территорий международного значения (ключевые орнитологические территории, водно-болотные угодья международного значения - Рамсарские угодья, в том числе перспективные и пр.).

2. Если не обосновано иное, то природоохранная территория важна для сохранения вида в случае, когда сохранение вида прямо или косвенно входит в задачи её функционирования. Уместны такие примеры:

- зоологический заказник, созданный с целью сохранения и воспроизводства вида, относящегося в данном субъекте Российской Федерации к охотничьим ресурсам и при этом упомянутого в приложении к Резолюции № 6 (рябчик, тетерев, речной бобр во многих регионах России);

- государственный природный заповедник, созданный с целью сохранения природного комплекса в целом и, следовательно, всех входящих в него видов, в том числе и видов, упомянутых в приложении к Резолюции № 6, хотя бы и не занесённых ни в Красную книгу Российской Федерации, ни в Красную книгу соответствующего субъекта Российской Федерации (медведь и рысь во многих регионах России);

3. Если вид не только упомянут в приложении к Резолюции № 6, но и занесён в Красную книгу Российской Федерации и (или) в Красную книгу соответствующего субъекта Российской Федерации, то его обитание на рассматриваемой территории признаётся показателем важности территории для его сохранения: законодательство Российской Федерации не допускает ухудшения среды обитания видов, занесённых в красные книги, тем самым признавая важность всех мест обитания таких видов для их сохранения.

4. Если вид из приложения к Резолюции № 6 не относится ни к занесённым в Красную книгу Российской Федерации и (или) в Красную книгу соответствующего субъекта Российской Федерации, ни к объектам особой охраны на данной природоохранной территории, то с учётом нижеприведённых замечаний территория может быть признана существенной для его сохранения в случаях, когда на той же территории обитают виды, занесённые в Красную книгу Российской Федерации и (или) в Красную книгу соответствующего субъекта Российской Федерации. В этом случае основанием для признания важности территории для сохранения обитающего на ней вида служит состояние среды обитания, близкое к географически обусловленному («естественному»): оно максимально способствует стабилизирующему отбору, благодаря чему адап-

тированный к давно сформировавшимся условиям вид именно сохраняется, а не изменяется. С некоторыми оговорками признаком близости состояния среды обитания к географически обусловленному может служить присутствие в природном сообществе видов, уязвимых к изменению условий обитания. Для соблюдения российских, в том числе региональных, приоритетов индикация состояния природной территории, фактически близкого к географически обусловленному, производится по обитанию на ней уязвимых видов, официально находящихся под охраной. Для практических целей одним из достаточных показателей важности территории для сохранения официально не охраняемого вида признаётся обитание в одном с ним биотопе не менее уязвимого охраняемого вида – например, вида, находящегося на том же или более высоком трофическом уровне и при этом занесённого в Красную книгу Российской Федерации с категорией статуса редкости I (находящиеся под угрозой исчезновения) или II (сокращающиеся в численности) или в Красную книгу соответствующего субъекта Российской Федерации с одной из аналогичных категорий статуса редкости. Обитание видов, занесённых в соответствующие Красные книги с иным статусом, также может быть принято во внимание, однако из-за меньшей экологической требовательности этих видов возрастает вероятность ситуации, когда приемлемые только для них условия сложились в результате взаимной компенсации отклонений отдельных параметров среды обитания от оптимальных. В этом случае более надёжно выявление близких к естественным условиям обитания по наличию в экосистеме не одного, а группы уязвимых видов, занимающих в ней существенно различные экологические ниши: соответствовать экологическим требованиям одновременно всех таких видов в сообществе могут только условия, к которым эти виды адаптировались в ходе длительной совместной эволюции. Разнообразие экологических требований видов-индикаторов позволяет исключить из рассмотрения сильно изменённые территории, где благоприятные условия для одного или группы экологически близких редких видов сложились случайно: в случае существенного отклонения экологических условий от оптимальных приемлемая совокупность условий обитания видов с разными экологическими требованиями могла бы сложиться, только если бы каждый экологический показатель принял одновременно несколько разных (специфических для каждого вида) значений в пределах одного местообитания, что физически невозможно. Отметим, что на этапе выявления потенциальных ТОПЗ методически сложное применение данного признака важности территории для сохранения того или иного вида европейского значения имеет смысл, если территория не может быть отнесена к потенциальным ТОПЗ по другим признакам.

### **3.2. Применение критерия «с»**

Законодательство Российской Федерации не рассматривает, за отдельными исключениями, типы природных местообитаний в качестве самостоятельного (то есть независимо от наличия охраняемых видов) объекта охраны, однако на многих природоохранных территориях находящиеся там природные местообитания отнесены к объектам особой охраны.

Список типов местообитаний, перечисленных в приложении к Резолюции № 4 ПК Бернской конвенции и представленных в Европейской России, приведён в приложении 3 к настоящему руководству. Для того, чтобы территория, на которой представлен один из таких типов местообитаний, могла считаться потенциальным участком Изумрудной сети, надо, чтобы она была важна для сохранения этого типа местообитаний.

Важность природоохранной территории для сохранения типа природных местообитаний из приложения к Резолюции № 4 определяется по следующим признакам.

1. Природоохранная территория важна для сохранения природного местообитания, если данные о его состоянии соответствуют широко признанным критериям территорий международного значения (леса высокой природоохранной ценности, водно-болотные угодья международного значения – Рамсарские угодья, в том числе перспективные и пр.).
2. Если не обосновано иное, то природоохранная территория важна для сохранения природного местообитания в случае, когда сохранение природного местообитания прямо или косвенно входит в задачи её функционирования в настоящее время. Уместны такие примеры:
  - памятник природы, созданный с целью сохранения уникального или редкого природного объекта, при этом упомянутого в приложении к Резолюции № 4 (пещеры, болота различных типов и др.);

- государственный природный заповедник, созданный с целью сохранения природного комплекса в целом и, следовательно, всех входящих в него природных местообитаний, в том числе и природных местообитаний, упомянутых в приложении к Резолюции № 4;
3. С приведёнными ниже оговорками природоохранная территория может быть признана существенной для сохранения типа природных местообитаний из приложения к Резолюции № 4 в случаях, когда это местообитание служит биотопом для видов, занесённых в Красную книгу Российской Федерации и (или) в Красную книгу соответствующего субъекта Российской Федерации. Признаком хорошего состояния природного местообитания и, следовательно, важности территории для сохранения данного типа природных местообитаний, может служить его использование в качестве биотопа видами, чувствительными к изменению условий обитания. Для практических целей одним из достаточных показателей важности территории для сохранения типа природных местообитаний признаётся использование природного местообитания в качестве биотопа уязвимым охраняемым видом – например, видом, занесённым в Красную книгу Российской Федерации с категорией статуса редкости I (находится под угрозой исчезновения) или II (сокращается в численности) или в Красную книгу соответствующего субъекта Российской Федерации с одной из аналогичных категорий статуса редкости. Обитание видов, занесённых в указанные Красные книги с иным статусом, также может быть в ряде случаев принято во внимание. В этом случае более надёжным показателем сохранности природного местообитания служит использование его в качестве биотопа не одним, а группой уязвимых видов, занимающих в экосистеме существенно различные экологические ниши (пояснения см. Применение критерия «а», признак 4). Отметим также, что на этапе выявления потенциальных участков Изумрудной сети использование данного признака имеет смысл, если территория не может быть отнесена к потенциальным участкам Изумрудной сети по другим признакам.

### 3.3. Применение критерия «е»

Документом Т-PVS/PA (2013) 5 от 23.08.2013 «Дополнительные аспекты оценки достаточности предлагаемых участков Изумрудной сети для видов птиц» предусмотрено, что в качестве территорий, важных для одного или большего числа мигрирующих видов (критерий «е» выявления ТОПЗ) могут быть номинированы ключевые орнитологические территории<sup>43</sup> международного значения (ИВА), соответствующие следующим критериям выделения ИВА: А4.3 (всемирное значение), В1.1, В1.3 и В1.4 (региональное, то есть общеевропейское значение). Применение критерия «е» не зависит от того, занесены ли в приложение к Резолюции № 6 ПК Бернской конвенции виды птиц, сохраняемые на ИВА.

Для выявления ТОПЗ предлагается использование указанных критериев ИВА в интерпретации<sup>44</sup>, изложенной ниже.

Критерий выявления ИВА А4.3: известно или предполагается, что на выделяемой территории регулярно держится более 20000 особей водоплавающих и околоводных птиц или более 10000 пар морских птиц одного или нескольких видов. Следует отметить, что критерий А4.3 обычно не используется для выявления ИВА в тех случаях, когда количественные данные достаточны для использования критериев А4.1 (регулярное обитание не менее 1% европейской популяции водоплавающих и околоводных птиц, образующих скопления) и А4.2 (регулярное обитание не менее 1% мировой популяции морских или иных видов птиц, образующих скопления). Поэтому при выявлении ТОПЗ те ИВА, которые выделены по критериям А4.1 и А4.2, целесообразно проверить на соответствие также и критерию А4.3.

<sup>43</sup> англ. Important Bird Areas (ИВА). Далее применяется аббревиатура ИВА в отличие от КОТР (ключевые орнитологические территории России), поскольку КОТР могут иметь не только международное, но и иное значение, вплоть до местного.

<sup>44</sup> документ Т-PVS/PA (2013) 5 от 23.08.2013 Additional aspects of the evaluation of the sufficiency of proposed Emerald sites for bird species (Дополнительные аспекты оценки достаточности предлагаемых участков Изумрудной сети для видов птиц).

Heath, M.F. & Evans, M.I. 2000. Important Bird Areas in Europe. Priority sites for conservation. Cambridge, UK: BirdLife International (BirdLife Conservation Series No. 8).

Союз охраны птиц России. КОТР Европейской России: Критерии выделения КОТР международного значения в Европейской России / [http://www.rbcu.ru/kotr/crit\\_eu.php](http://www.rbcu.ru/kotr/crit_eu.php).

Критерии выделения ИВА В1.1 и В1.3: известно или предполагается, что на выделяемой территории обитает не менее 1% популяции, имеющей отношение к данному пролётному пути, или другой чётко очерченной популяции водоплавающих и околоводных птиц, образующих скопления (В1.1), или других видов птиц, образующих скопления (В1.3).

Критерий выделения ИВА В1.4: на территории расположено сужение пролётного пути - "бутылочное горлышко", через которое регулярно, весной или осенью, мигрируют не менее 5000 особей аистов или не менее 3000 особей дневных хищных птиц или журавлей.

Для видов, не имеющих чётко очерченной популяции в Европе, глобальный и региональный пороги критериев категории В1 совпадают.

В Российской Федерации выявление ключевых орнитологических территорий осуществляется с 1994 г. в рамках программы «Ключевые орнитологические территории России», которую координирует Общероссийская общественная организация «Союз охраны птиц России». Выявление территорий, соответствующих критерию «е» отнесения к ТОПЗ, производится по результатам этой программы. При необходимости выяснения численности того или иного вида, соответствующей пороговому значению 1 %, применяемому для выделения ИВА, или для уточнения других вопросов, связанных с ИВА, целесообразно консультироваться с Союзом охраны птиц России.

### **3.4. Проблемы, возникшие при выявлении ТОПЗ**

В России обитает немало видов, которые нуждаются в специальных мерах по охране мест своего обитания и фактически имеют общеевропейское значение, но не внесены пока в приложение к Резолюции № 6 ПК Бернской конвенции. Это связано с тем, что при составлении в середине 1990-х гг. списка видов для приложения к Резолюции № 6 были мало приняты во внимание территории Российской Федерации и ряда стран Центральной и Восточной Европы и Южного Кавказа, не участвовавших тогда в работе Бернской конвенции. В соответствии с процедурой, предусмотренной Бернской конвенцией, российскими экспертами подготовлены предложения по расширению списка видов в приложении к Резолюции № 6. В этот список входит более 600 видов. В настоящее время он находится на стадии рассмотрения ПК Бернской конвенции, однако принятие столь значительных изменений в полном объёме потребует немало времени. Выходом из сложившейся ситуации могло бы стать применение всех шести критериев отнесения природных территорий к потенциальным участкам Изумрудной сети, однако для этого пока нет методической базы, признанной на международном уровне. В то же время изложенный выше подход к применению критерия «а» позволяет соблюсти российские природоохранные приоритеты при нынешнем варианте приложения к Резолюции № 6.

Специалисты проекта столкнулись с большими трудностями при выявлении мест обитания многих видов, особенно – растений и беспозвоночных животных. Наибольшие трудности вызвало выявление мест обитания тех видов, которые в Европейской России не являются редкими: из-за этого многие специалисты их не отмечают при полевых исследованиях. О некоторых видах информация наиболее полна по тем регионам, в которых они занесены в региональную Красную книгу.

Ещё большие трудности возникли при выявлении местообитаний европейского значения. Картографирование местообитаний с предусмотренной в проекте точностью не проводилось в Европейской России уже по крайней мере 30 лет.

Применяемая классификация местообитаний EUNIS не охватывает многообразия местообитаний, распространённых в Европейской России. Обмен информацией со специалистами, работающими в аналогичных проектах в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Молдове и Украине, выявил сходные проблемы в перечисленных странах. В этой связи целесообразно осуществление специального проекта по модернизации классификации местообитаний EUNIS в соответствии с новыми задачами, возникшими при расширении географического охвата Изумрудной сети.

### **3.5. Типы природоохранных территорий, включаемых в Изумрудную сеть**

Как уже говорилось, ТОПЗ не представляют собой отдельной формы охраны природных территорий. Статус, аналогичный статусу ТОПЗ, в Российской Федерации имеют водно-болотные угодья международного значения (Рамсарские угодья), объекты Всемирного наследия

ЮНЕСКО, биосферные резерваты и др., номинированные Российской Федерацией в рамках глобальных международных соглашений, ставящих своей задачей создание международных сетей природных территорий, подлежащих особой охране.

Необходимым условием включения территории в Изумрудную сеть является осуществление режима охраны и/или использования ТОПЗ, адекватного задаче сохранения имеющихся объектов европейского значения. При этом важен фактически установленный режим, а не способ его установления – создание ООПТ или же введение природоохранных норм и мер на иных юридических основаниях, путём применения социально-экономических стимулов и т.п.

В зависимости от целей и порядка установления статуса природоохранных территорий, для учёта участков Изумрудной сети различают природоохранные территории трёх типов<sup>45</sup>, которые в правовом поле Российской Федерации могут быть определены следующим образом:

А. Статус территории установлен органами государственной власти или местного самоуправления с главной целью охраны флоры, фауны, местообитаний и ландшафтов (последнее – лишь при соответствии задачам охраны фауны, флоры и местообитаний).

В. Статус территории установлен органами государственной власти или местного самоуправления и обеспечивает адекватную защиту фауны, флоры и местообитаний наряду с достижением главных целей установления статуса.

С. Статус территории установлен правообладателем в пределах его полномочий и обеспечивает долгосрочное сохранение фауны, флоры и местообитаний.

К типу А относится большинство ООПТ, образованных в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», а также их охранные зоны.

Исключение составляют те ООПТ, на которых в числе объектов охраны нет ни видов живых организмов в состоянии естественной свободы, ни естественных экологических систем – это, как правило, ботанические сады и дендрологические парки, геологические и палеонтологические, а также некоторые гидрологические государственные природные заказники и памятники природы, некоторые ООПТ других категорий, установленных на региональном уровне.

К типу В относятся природоохранные территории и объекты, выделенные, как правило, на основании природно-ресурсного законодательства, но при этом фактически способствующие охране флоры, фауны и/или природных местообитаний попутно с решением основных задач. К типу В могут быть, среди прочего, отнесены:

- защитные леса и особо защитные участки лесов, выделяемые в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации;
- водоохранные зоны и прибрежные полосы, особо охраняемые водные объекты, выделяемые в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации;
- рыбоохранные зоны и рыбохозяйственные заповедные зоны, выделяемые в соответствии с Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
- зоны охраны охотничьих ресурсов, выделяемые в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- особо охраняемые геологические объекты, выделяемые в соответствии с законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
- лечебно-оздоровительные местности и курорты, выделяемые в соответствии с Федеральным законом от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;
- территории традиционного природопользования, выделяемые в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

<sup>45</sup> документ Т-PVS/Emerald (2002) 16 от 30.07.2001 Building up the Emerald Network: A guide for Emerald Network country team leaders (Построение Изумрудной сети: пособие для руководителей национальных рабочих групп»).

- историко-культурные заповедники и зоны охраны объектов историко-культурного наследия, выделяемые в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- планируемые ООПТ и другие природоохранные территории, учтённые в документах территориального планирования в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

К типу В относятся также ООПТ, не отнесённые к типу А (см. выше), однако на таких ООПТ обычно отсутствуют объекты европейского значения.

К типу С относятся территории, природоохранный режим которых установлен в пределах имеющихся полномочий природопользователем – физическим или юридическим лицом, являющимся правообладателем земельного участка. Например, к типу С могут быть отнесены территории биологических станций и стационаров, выделяемые при добровольной лесной сертификации леса высокой природоохранной ценности, некоторые охотхозяйства, частные природоохранные территории и т.п.

#### **4. Оценка предложений по формированию Изумрудной сети в Европейской России**

В настоящее время оценка предложений по формированию Изумрудной сети проводится согласно документу Т-PVS/PA (2013) 13 от 25.10.2013 «Проект пересмотренных критериев оценки на биогеографическом уровне национальных перечней предложенных ТОПЗ и процедура утверждения участков-кандидатов Изумрудной сети»<sup>46</sup>.

Оценка репрезентативности Изумрудной сети производится по биогеографическим регионам (биогеорегионам) в пределах территории, участвующей в проекте (условная «Европейская Россия»), отдельно для каждого типа местообитаний европейского значения и каждого вида европейского значения. Соотношение границ субъектов Российской Федерации и биогеорегионов показано на схеме в приложении 4 к настоящему руководству. Для того, чтобы считать набор ТОПЗ в биогеорегионе достаточным для обеспечения благоприятного природоохранного статуса того или иного типа местообитаний или вида, в п. 2.3 упомянутого выше документа сформулированы четыре условия:

1) Должен быть охвачен весь ареал рассматриваемого типа местообитаний или вида в пределах биогеорегиона;

2) Должно быть отражено экологическое разнообразие рассматриваемого вида (на уровне генетически закреплённой изменчивости) или типа местообитаний в пределах биогеорегиона. Для видов должен быть представлен также весь набор стадий, необходимых для всех связанных с биогеорегионом стадий его жизненного цикла и жизненных функций (размножение, миграции и др.);

3) Должны быть учтены специальные требования к сохранению рассматриваемого типа местообитаний или вида, связанные с особенностями его распространения (эндемизм, исторические тренды, влияние фрагментации ландшафта, изменения климата) и антропогенного воздействия на него, угрожающими ему факторами и уязвимостью рассматриваемого объекта;

4) Если выполнены первые 3 условия, то надо, чтобы ТОПЗ была охвачена существенная доля площади, занятой рассматриваемым типом местообитаний или, соответственно, существенная доля популяции рассматриваемого вида. В отношении этого условия говорится, что чем более редок объект, тем больше он должен быть представлен в Изумрудной сети.

Единственным формализованным механизмом оценки предложений по формированию Изумрудной сети остаётся сравнение данных по представленности типов местообитаний европейского значения и видов европейского значения на отдельных ТОПЗ (База данных по Изумрудной сети) с данными о распространении этих объектов по биогеорегионам (Справочная база данных). При этом Справочная база данных не предусматривает формализованной записи данных о возможной изменчивости каждого из типов местообитаний европейского значения и каждого из видов европейского значения, а также оперирует с данными о каждом из этих целевых объектов в пределах каждого биогеорегиона в целом, не учитывая его протяжённости. В

<sup>46</sup> англ. Draft revised Criteria for assessing the National Lists of proposed Areas of Special Conservation Interest (ASCIs) at biogeographical level and procedure for examining and approving Emerald candidate sites.

результате таким способом нельзя надёжно оценить соответствие даже первому из четырёх перечисленных выше условий репрезентативности Изумрудной сети. Это не исключает важности Справочной базы данных в качестве инструмента для выявления наиболее значимых пробелов в Изумрудной сети, однако для подготовки материалов обоснования полноценного набора ТОПЗ необходима работа на уровне субъектов Российской Федерации, особенно в части обоснования мер по отражению в Изумрудной сети региональной специфики целевых объектов и обеспечению экологических связей, необходимых для их сохранения. Аргументом в пользу такого подхода служит и тот факт, что территории субъектов Российской Федерации, относящихся к Европейской России, по площади сопоставимы с территориями других стран Европы.

Для выяснения соответствия совокупности предложенных ТОПЗ условиям с первого по третье требуется оценка значимости каждой ТОПЗ для сохранения рассматриваемого типа местообитаний или вида в пределах рассматриваемого выдела. Принятие решения в этих случаях основывается на мнениях экспертов.

Для оценки того, насколько существенна охваченная совокупностью ТОПЗ доля популяции рассматриваемого вида или доля суммарной площади рассматриваемого типа местообитаний (см. выше условие 4), предполагается введение дополнительных критериев. Например, на различных семинарах обсуждались такие пороговые значения: 20 % - для относительно обычных объектов, 60 % для редких объектов, 100 % для очень редких объектов. При этом учитываются суммарные данные по всем ТОПЗ рассматриваемого выдела.

Таким образом, основу для оценки предложений по формированию Изумрудной сети должна составить хорошая подготовка обосновывающих материалов на региональном уровне. Неплохой задел для этого составляют унифицированные методики сбора данных по отдельным таксонам, уже имеющиеся разнообразные базы данных по различным таксонам и по биоразнообразию отдельных географических регионов, субъектов Российской Федерации (особенно – материалы по ведению региональных красных книг), а также отдельных ООПТ. В задачи работы по подготовке материалов на этой основе входит повышение изученности ранее наименее изученных таксонов и регионов, точная пространственная привязка значительной части уже известных данных, систематизация данных о местообитаниях (включая материалы о местонахождениях растительных сообществ) с использованием классификации местообитаний EUNIS, нахождение способов интеграции разнородных по методам сбора сведений о разных объектах в единой пространственной базе данных.

## **5. Управление участками Изумрудной сети**

Поскольку объекты охраны на ТОПЗ на момент включения в Изумрудную сеть находятся по определению в приемлемом состоянии, постольку управление ТОПЗ основывается на продолжении осуществления природоохранных мер, эффективность которых подтверждена.

В документах Бернской конвенции содержится ряд положений, касающихся управления участками Изумрудной сети (соответствующих общепринятым задачам и мероприятиям по управлению природоохранными территориями), а также отчётности по управлению участками Изумрудной сети.

Рекомендация № 16 (1989 г.) ПК Бернской Конвенции призывает предпринимать все возможные действия к выполнению следующих положений:

а. ТОПЗ должны иметь адекватный природоохранный режим, обеспечивающий сохранение условий, благодаря которым территория представляет собой ТОПЗ;

б. органы, ответственные за номинирование и/или управление и/или обеспечение сохранения ТОПЗ, должны обладать достаточными ресурсами (включая кадры, возможности повышения квалификации и обучения сотрудников, материально-техническую базу, финансирование и др.) для обеспечения надлежащего управления, обеспечения сохранения и изучения находящихся в их ведении территорий;

с. должно быть обеспечено проведение адекватных и взаимоувязанных научных исследований в целях более точного определения критических элементов в управлении ТОПЗ и в целях мониторинга условий, благодаря которым территория представляет собой ТОПЗ и заслуживает охраны;

д. должно быть обеспечено такое положение, при котором хозяйственная и иная деятельность, проводимая на прилегающих к ТОПЗ территориях или в непосредственной близости от

ТОПЗ, не оказывает негативного влияния на условия, благодаря которым территория представляет собой ТОПЗ и заслуживает охраны.

Государствам, на территории которых располагаются ТОПЗ, рекомендуется, при необходимости, предпринимать следующие действия в отношении ТОПЗ:

- a. разрабатывать и реализовывать планы управления, определяющие кратко- и долгосрочные цели (такие планы управления могут касаться индивидуальных ТОПЗ или групп ТОПЗ);
- b. проводить регулярный пересмотр планов управления с учётом изменяющихся условий или новых данных, полученных в результате научных исследований;
- c. обеспечить чёткое обозначение границ ТОПЗ на картографических материалах и, насколько это возможно, на местности;
- d. обеспечивать консультации компетентным органам и правообладателям земельных участков по вопросам границ и характеристик ТОПЗ;
- e. обеспечивать мониторинг ТОПЗ, в особенности условий, благодаря которым территория представляет собой ТОПЗ и заслуживает охраны.

Рекомендация № 16 ПК Бернской Конвенции призывает также выявлять территории, которые до сих пор не обеспечены адекватными мерами, и добиваться улучшения их природоохранного статуса, используя различные доступные механизмы в целях выполнения предписаний Бернской конвенции. Указанная Рекомендация призывает систематически, регулярно или постоянно проводить анализ реализуемых действий, касающихся ТОПЗ.

Резолюция № 5 (1998 г.) ПК Бернской конвенции призывает правительства государств обеспечивать наблюдение за природоохранным статусом видов и природных местообитаний на ТОПЗ и информировать Секретариат Бернской конвенции о любых важных изменениях, которые могут оказать существенное негативное воздействие на экологические характеристики ТОПЗ или на условия, определившие природоохранную ценность ТОПЗ.

В отношении участков-кандидатов Изумрудной сети Рекомендация № 157 (2011 г.) ПК Бернской конвенции призывает государства предпринимать необходимые меры по поддержанию их экологических характеристик, руководствуясь, как и в случае ТОПЗ, положениями Рекомендации № 16 ПК Бернской Конвенции.

С учётом вышеизложенных положений, Резолюцией № 8 (2012 г.) ПК Бернской конвенции приняты следующие правила, касающиеся ТОПЗ.

#### *1. Определение на национальном уровне*

1.1 Государства признают – через законодательство или иным образом – особый статус ТОПЗ, утверждённых ПК Бернской конвенции.

#### *2. Управление*

2.1 Признание особого статуса ТОПЗ гарантирует их защиту от внешних угроз и обеспечение соответствующего режима для достижения благоприятного природоохранного статуса присутствующих на ТОПЗ видов и природных местообитаний, перечисленных в Резолюции № 4 (1996 г.) и в Резолюции № 6 (1998 г.) ПК Бернской конвенции, включая, если это целесообразно, планы управления, административные (распорядительные) меры и договорные меры.

2.2 Должны быть чётко определены органы, ответственные за осуществление мер управления и их мониторинга.

2.3 Должны быть определены конкретные краткосрочные и долгосрочные цели управления ТОПЗ в соответствии с национальными / региональными природоохранными целями для того, чтобы облегчить контроль за их выполнением и регулярную оценку их достижения.

2.4 Национальные, региональные и местные заинтересованные стороны должны участвовать, когда это уместно, в планировании управления ТОПЗ, в осуществлении запланированных природоохранных мер и мер по защите ТОПЗ, а также в мониторинге управления ТОПЗ.

#### *3. Мониторинг*

3.1 Государства обеспечивают такое положение, при котором система мониторинга является неотъемлемой частью планов управления и / или других административных (распорядительных) мер, предпринимаемых в отношении ТОПЗ.

3.2 Мониторинг управления ТОПЗ включает регулярное наблюдение за соблюдением режима охраны и за природоохранным статусом популяций видов и природных местообитаний – в особенности, перечисленных в Резолюции № 4 (1996 г.) и Резолюции № 6 (1998 г.) ПК Бернской конвенции – и / или других условий, послуживших основанием для выделения ТОПЗ.

3.3 Регулярное наблюдение за природоохранным статусом видов и природных местообитаний, для сохранения которых выделена ТОПЗ, должно включать адекватные научные и иные исследования, направленные на выявление того, способствует ли ТОПЗ выживанию в долгосрочной перспективе таких видов и природных местообитаний.

#### 4. Отчётность

4.1 Государствам надлежит направлять в Секретариат Бернской конвенции отчёты о природоохранном статусе видов и природных местообитаний, перечисленных в Резолюции № 6 (1998 г.) и Резолюции № 4 (1996 г.) ПК Бернской конвенции.

4.2 Отчёт на английском языке должен направляться каждые шесть лет (начиная с момента принятия настоящей резолюции) и должен отражать состояние за предыдущие шесть лет.

4.3 Рабочей группе экспертов по охраняемым территориям и экологическим сетям надлежит разработать формат отчёта, который будет использоваться для данной отчётности.

Изложенное выше сводится к тому, что на всех фазах формирования Изумрудной сети государствам рекомендуется уделять больше внимания ТОПЗ при распределении различных ресурсов (человеческих, временных, финансовых и др.). В то же время, мероприятия следует планировать так, чтобы ожидаемые затраты на их выполнение не ставили под сомнение целесообразность включения территории в Изумрудную сеть.

Обычно природоохранные органы уже в той или иной степени осуществляют перечисленные выше мероприятия. При этом относительно благополучное состояние объектов охраны на природоохранной территории само по себе свидетельствует о значимой степени соответствия фактического режима природопользования, включая природоохранные меры, задачам их сохранения. Поэтому дополнительные меры обычно нужны в тех случаях, когда состояние объектов охраны существенно ухудшается или возникает угроза такого ухудшения.

Из представленных выше положений следует необходимость наличия у органов, ответственных за номинирование и/или управление и/или обеспечение сохранения ТОПЗ, информации об условиях, благодаря которым территория обладает особой природоохранной ценностью, о точном местоположении (точных границах) ТОПЗ, об их состоянии и тенденциях его изменения, а также о возможных угрозах ухудшения состояния ТОПЗ. Информация о потенциальной ТОПЗ, собранная на первой фазе формирования Изумрудной сети, служит «отправной точкой» для дальнейшего мониторинга и управления территорией. Вместе с тем, формирование Изумрудной сети в целом представляет собой динамичный процесс. Поэтому для успешного участия в нём важен регулярный обмен информацией по вопросам, касающимся ТОПЗ, между природопользователями, научными и общественными организациями, органами местного самоуправления, местным сообществом, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами государственной власти Российской Федерации – в первую очередь, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В случаях, когда у природоохранной территории отсутствует или очень мал специальный штат охраны и научных сотрудников, особое значение приобретает помощь со стороны научных, а также общественных и других неправительственных организаций. Важной формой сотрудничества является предоставление современных научных данных о природных комплексах и объектах, являющихся объектами особой охраны, а также о возможных угрозах для них. Наиболее доступные и распространённые формы участия активистов в обеспечении функционирования природоохранных территорий – наблюдение за их состоянием и выполнение несложных технических мероприятий (уборка мусора и т.п.), а также общественное порицание действий, ведущих к деградации или разрушению природных комплексов и объектов. Пример успешной работы, более разнообразной по задачам – программа «Хранители Ключевых орнитологических территорий России» Союза охраны птиц России. Во многих регионах есть успешные общественные инициативы по сохранению природных территорий, и работа с активистами охраны природы может и должна быть важным слагаемым деятельности по формированию и обеспечению функционирования Изумрудной сети.

В целях содействия государствам в совершенствовании территориальной охраны природы в рамках Бернской конвенции разработана Рекомендация № 25 (1991 г.) по сохранению природных территорий за пределами собственно охраняемых участков<sup>47</sup> (приложение 5 к настоящему руководству).

<sup>47</sup> англ. Recommendation on the conservation of natural areas outside protected areas proper.

## 6. Интеграция Изумрудной сети в систему территориальной охраны природы Российской Федерации

Изумрудная сеть представляет собой один из подходов к территориальной охране живой природы, реализуемый в масштабах европейского субконтинента. Статус ТОПЗ (участка Изумрудной сети) означает, с одной стороны, соответствие рассматриваемого участка критериям, признанным на международном уровне, и, с другой стороны, наличие у рассматриваемого участка международного природоохранного статуса. Это важно, поскольку в условиях активного хозяйственного освоения территории, при возрастании спроса на использование участков территории в различных взаимоисключающих целях, возрастает и актуальность повышения объективности критериев выделения участков, имеющих природоохранную ценность.

В России традиционной и наиболее эффективной формой поддержания биологического и ландшафтного разнообразия являются ООПТ. Поэтому закономерно значительная часть потенциальных участков Изумрудной Сети включает в себя ООПТ федерального, регионального или местного значения или совпадает с ними. Это, в свою очередь, подчёркивает природоохранное значение российской сети ООПТ.

Суммарная площадь потенциальных ТОПЗ Европейской России превышает площади потенциальных ТОПЗ в других шести странах – участницах Совместной программы, вместе взятых, что свидетельствует о природоохранном значении территории Российской Федерации на континентальном и глобальном уровнях.

Интеграция инструментария Изумрудной сети (подходов, методологической базы, международного природоохранного статуса) в практику территориальной охраны природы (в первую очередь, в сфере организации и функционирования ООПТ) позволяет:

- использовать европейский опыт и практические наработки в сфере выделения и управления территориями, включающими наиболее уязвимые компоненты биоразнообразия, в том числе в области создания информационных ресурсов, используемых в практике принятия решений;
- использовать наличие международного природоохранного статуса в качестве дополнительного аргумента в поддержку сохранения природных территорий, включающих наиболее уязвимые компоненты биоразнообразия, при принятии решений и для формирования общественного мнения.

Этот процесс также будет способствовать гармонизации подходов к территориальной охране природы при выполнении совместных международных проектов и программ с участием европейских стран.

В значительном числе случаев получение международного статуса является свидетельством сложившейся практики ведения экологически ответственного природопользования и/или грамотного управления природоохранной территорией.

В этой связи можно ожидать, что для экологически ответственных производителей товаров и услуг международный статус территории, на которой они работают, может стать предпосылкой для получения ими конкурентного преимущества при продвижении на экологически чувствительных рынках сельскохозяйственной продукции, туристического продукта и т.п. Гарантом соответствия экономической деятельности природопользователя высоким экологическим стандартам природоохранной территории международного значения может выступить авторитетная неправительственная организация. Аналогично работает, например, механизм добровольной лесной сертификации.

Международный статус служит своеобразным «флагом», привлекающим внимание различных заинтересованных сторон. Органы, осуществляющие управление природоохранными территориями международного значения, могут получить дополнительные возможности – такие как, например, привлечение финансовых средств из внебюджетных источников (в форме реализации различных проектов и грантов для проведения природоохранных мероприятий, улучшения материально-технической базы и т.п.), содействие в расширении природоохранной территории, общественная поддержка природоохранного режима и общественное порицание его нарушения (что может выражаться, в том числе, в снижении количества нарушений режима особой охраны), разнообразная волонтерская помощь, проведение научных исследований и как следствие получение современных данных для принятия решений по управлению

природоохранной территорией, проведение различных информационных мероприятий и кампаний, повышение привлекательности в качестве объекта туристического интереса и т.д.<sup>48</sup>

В этой связи целесообразно доведение информации о международном статусе участков Изумрудной сети до широкого круга заинтересованных сторон (в том числе с использованием информационных щитов и аншлагов на местности, средств массовой информации, сети Интернет и т.д.), поощрение тех природопользователей, деятельность которых в границах участков Изумрудной сети способствует сохранению типов природных местообитаний и видов европейского значения, а также поощрение различных общественных инициатив, направленных на поддержку природоохранных территорий, экологическое образование и просвещение.

Признание общеевропейской значимости многих природных территорий в России на основе международных критериев демонстрирует роль России в сохранении европейской природы как бесценного наследия и источника различных материальных и духовных ценностей. Это повышает общественный статус ценных природных территорий в глазах широкой общественности (в том числе местного населения, приезжающих посетителей, а также лиц, ведущих хозяйственную деятельность), и, соответственно, защищённость таких территорий.

Особенности Изумрудной сети позволяют применять данный инструментарий в целях сохранения ценных природных территорий как в границах ООПТ, так и за их пределами. Всё вместе, это приведёт к повышению эффективности функционирования отдельных ООПТ, сети ООПТ и системы охраны живой природы в Российской Федерации в целом.

---

<sup>48</sup> R. C. Gardner and K. D. Connolly, *The Ramsar Convention on Wetlands: Assessment of International Designations Within the United States* / 37 ELR, 2-2007, p. 10089-10113;

R. C. Gardner, K. D. Connolly, A. Bamba, *African Wetlands of International Importance: Assessment of Benefits Associated with Designations under the Ramsar Convention* / *The Georgetown International Environmental Law Review*, Vol. 21, Issue 2, 2009, p. 257 – 294.

## **Приложение 1. Форма для сбора сведений о потенциальных территориях особого природоохранного значения (ТОПЗ) при формировании Изумрудной сети Европейской России**

*Комментарии выделены курсивом. В необходимых случаях привести в скобках ссылки на источник информации, как в научной статье, а в конце перечислить источники информации.*

Наименование потенциальной ТОПЗ. *Может совпадать с наименованием ООПТ в пределах ТОПЗ, что удобно, если эта ООПТ покрывает ТОПЗ целиком.*

Местоположение. *Субъект РФ, муниципальное образование (муниципальный район или городской округ, поселение), ближайший населённый пункт.*

Площадь. \_\_\_\_\_ га. *Указать значение площади ТОПЗ в гектарах. Если сведения приблизительные - отметить это.*

Местообитания европейского значения. *Выбрать из перечня в приложении 3 к настоящему руководству, перечислить коды и русские названия.*

Виды европейского значения. *Выбрать из перечня в приложении 2 к настоящему руководству; при наличии данных – указать также численность и характер пребывания на территории (постоянное нахождение, миграция, зимовка и т.п.)*

Виды, занесённые в Красную книгу РФ. *Перечислить.*

Виды, занесённые в Красную книгу субъекта РФ. *Указать субъект РФ, в пределах которого расположена ТОПЗ. Если ТОПЗ находится в пределах нескольких субъектов РФ, то составить отдельные перечни видов, занесённых в каждую из соответствующих Красных книг.*

Территории в границах ТОПЗ, обладающие официальным международным статусом. *Объекты всемирного наследия ЮНЕСКО; водно-болотные угодья международного значения; биосферные резерваты; природоохранные территории, отмеченные дипломом Совета Европы; охраняемые районы Балтийского моря ХЕЛКОМ.*

Иные территории в границах ТОПЗ, выделенные в соответствии с общепринятыми приоритетами. *Объекты из Перспективного списка водно-болотных угодий международного значения; ключевые орнитологические (ботанические, энтомологические, герпетологические и др.) территории международного значения и т.п.*

Иные особо значимые объекты.

Геологические. *Перечислить.*

Геоморфологические и гидрологические. *Перечислить.*

Ландшафты. *Перечислить.*

Историко-культурные, археологические объекты. *Перечислить.*

Природоохранные территории в границах участка. *Перечислить, указав покрываемую площадь в пределах ТОПЗ. Типы и категории природоохранных территорий – см. п. 3.5 настоящего руководства. Наиболее часто встречающийся вариант заполнения этого пункта: Участок совпадает с территорией [категория и наименование ООПТ] в границах согласно [реквизиты соответствующего нормативного правового акта органа государственной власти или органа местного самоуправления].*

Источники информации. *Перечень источников информации, на которые Вы сослались, заполняя форму – в том числе, может включать ссылку на федеральный или региональный кадастр ООПТ, материалы в сети Интернет, отчёты, личные сообщения и т.п.*

Авторы-составители. *Перечислить.*

**Приложение 2. Перечень видов, нуждающихся в специальных мерах по охране мест своего обитания (перечислены в приложении к Резолюции № 6 ПК Бернской конвенции (1998 г., ред. 2011 г.) и встречающихся на территории выполнения проекта Изумрудной сети Европейской России.**

Порядок следования таксонов, их латинские названия и комментарии к ним на английском и французском языках приведены согласно приложению к Резолюции № 6, русские названия и синонимия – согласно официальным документам и научной литературе.

Комментарии в квадратных скобках относятся к территории выполнения проекта Изумрудной сети в Европейской России.

Виды, современные данные о нахождении которых на территории выполнения проекта отсутствуют или отнесены специалистами к случайным находкам, исключены из рассмотрения начиная с 2013 года.

**РАСТЕНИЯ**

**ПАПОРОТНИКООБРАЗНЫЕ – PTERIDOPHYTA**

**Щитовниковые - Dryopteridaceae**

Диплазий сибирский [= Кочедыжник городчатый = Орлячок сибирский] – *Diplazium sibiricum* (Turcz. ex Kunze) Kurata [= *Athyrium crenatum* (Sommerf.) Rupr.]

Щитовник пахучий – *Dryopteris fragans* (L.) Schott

**Марсилиевые – Marsileaceae**

Марсилия четырёхлистная – *Marsilea quadrifolia* L.

Марсилия щетинистая – *Marsilea strigosa* Willd.

**Ужовниковые - Ophioglossaceae**

Гроздовник простой – *Botrychium simplex* Hitchc.

**ПОКРЫТОСЕМЕННЫЕ – ANGIOSPERMAE**

**Частуховые – Alismataceae**

Частуха Валенберга – *Alisma wahlenbergii* (Holmberg) Juz.

Кальдезия белозоролистная – *Caldesia parnassifolia* (L.) Parl.

**Бурачниковые – Boraginaceae**

Синяк русский [= Румянка] – *Echium russicum* J.F.Gmelin

Оносма многолистная – *Onosma polyphylla* Ledeb.

**Колокольчиковые – Campanulaceae**

Бубенчик лилиелистный – *Adenophora lilifolia* (L.) Ledeb. [= *A. liliifolia* (L.) Besser]

**Гвоздичные - Caryophyllaceae**

Песчанка реснитчатая псевдофригийская (= П. ложнохолодная) – *Arenaria ciliata* L. ssp. *pseudofrigida* Ostenf. & O.C. Dahl [= *A. pseudofrigida* (Ostenf. et Dahl) Schischk. et Knorr.]

Песчанка приземистая – *Arenaria humifusa* Wahlenberg

Гвоздика песчаная [только номинативный подвид!] – *Dianthus arenarius* L. subsp. *arenarius*

Мерингия бокоцветная – *Moehringia lateriflora* (L.) Fenzl

Смолёвка меловая – *Silene cretacea* Fisch. ex Spreng.

Смолёвка вильчатая узкоцветковая – *Silene furcata* Rafin. ssp. *angustiflora* (Rupr.) Walters

**Ладанниковые - Cistaceae**

Солнцецвет арктический – *Helianthemum arcticum* (Grosser) Janch.

**Сложноцветные – Compositae**

Полынь полевая ботническая – *Artemisia campestris* L. subsp. *bottnica* A.N. Lundström ex Kindb.

Полынь рассечённая – *Artemisia laciniata* Willd.

Полынь эландская – *Artemisia oelandica* (Besser) Komarov [? - видимо, *Artemisia oelandica* (Besser) Krasch.]

Василёк Дубянского – *Centaurea dubjanskyi* Пjin. [статус таксона подлежит уточнению]

Василёк боровой – *Centaurea pineticola* Пjin. [статус таксона подлежит уточнению]

Скерда кровельная черноватая – *Crepis tectorum* L. subsp. *nigrescens*

Дендрантема Завадского [= кальцелиубивая] – *Dendranthema zawadskyi* (Herb.) Tzvel.

Наголоватка васильковая – *Jurinea cyanoides* (L.) Reichenb.

Бузульник сибирский – *Ligularia sibirica* (L.) Cass.

Соссюрея [= Горькуша] альпийская – *Saussurea alpina* subsp. *esthonica* (Baer ex Rupr) Kupffer  
[нет современных данных]

Серпуха зюзниколистная [= разнолистная] – *Serratula lycopifolia* (Vill.) A.Kern

Серпуха донская – *Serratula tanaitica* P. Smirn.

### **Крестоцветные - Cruciferae**

Брайя багрянистая – *Braya linearis* Rouy [= *B. glabella* Richardson (incl. *B. purpurascens* (R. Br.)  
Bunge = *B. glabella* subsp. *purpurascens* (R. Br.) Cody); статус таксона подлежит уточнению]

Катран коктебельский – *Crambe koktebelica* (Junge) N. Busch.

Катран Литвинова – *Crambe litwinowii* K. Gross. [= *C. tatarica* Sebeok]

Катран татарский – *Crambe tatarica* Sebeok [= *C. tatarica*]

Крупка серая – *Draba cinerea* Adams

Шиверекия подольская [= икотниковая] – *Schivereckia podolica* (Besser) Andrz.

Гулявник скученный – *Sisymbrium supinum* L. [в Европейской России - заносный вид, в проекте Изумрудной сети не учитывается]

### **Осоковые – Cyperaceae**

Осока цельноустая – *Carex holostoma* Drejer

### **Росянковые – Droseraceae**

Альдрованда пузырчатая – *Aldrovanda vesiculosa* L.

### **Вересковые – Ericaceae**

Рододендрон жёлтый [= Азалия] – *Rhododendron luteum* Sweet

Черника кавказская – *Vaccinium arctostaphylos* L.

### **Злаки (Мятликовые) - Gramineae**

Арктагrostис широколистная – *Arctagrostis latifolia* (R. Br.) Griseb.

Северолоубка рыжеватая – *Arctophila fulva* (Trin.) N. J. Anderson

Вейник стальной – *Calamagrostis chalybaea* (Laest.) Fries

Цинна широколистная – *Cinna latifolia* (Trev.) Griseb.

Влагалищецветник маленький – *Coleanthus subtilis* (Tratt.) Seidl

Бескильница ползучая – *Puccinellia phryganodes* (Trin.) Scribner + Merr.

Ковыль Сырейщикова – *Stipa syreistschikowii* P. Smirn. [нет современных данных]

Ковыль Залесского – *Stipa zalesskii* Wilensky

### **Хвостниковые – Hippuridaceae**

Хвостник ланцетный (четырёхлистный) – *Hippuris tetraphylla* L. Fil.

### **Касатиковые (Ирисовые) – Iridaceae**

Шпажник болотный – *Gladiolus palustris* Gaud. [нет современных данных]

Касатик безлистный – *Iris aphylla* L. subsp. *hungarica* Hegi [= *I. aphylla* L. = *I. hungarica* Waldst. et Kit.]

Касатик низкий - *Iris humilis* Georgi subsp. *arenaria* (Waldst. et Kit.) A. et D. Löve [= *I. arenaria* Waldst. et Kit.]

### **Губоцветные - Labiatae**

Змееголовник австрийский – *Dracocephalum austriacum* L.

### **Бобовые - Leguminosae**

Астрагал кунгурский – *Astragalus kungurensis* Boriss.

Астрагал донской – *Astragalus tanaiticus* C. Koch.

Копеечник Разумовского – *Hedysarum razoumovianum* Fisch. et Helm.

### **Лилейные – Liliaceae**

Лук регелевский – *Allium regelianum* A. Beck.

### **Наядовые – Najadaceae**

Каулиния [= Наяда] гибкая – *Najas flexilis* (Willd.) Rostk. & W.L. Schmidt [= *Caulinia flexilis* Willd. ]

Каулиния [= Наяда] тончайшая – *Najas tenuissima* (A. Braun) Magnus [= *Caulinia tenuissima* (A.Br. ex Magnus) Tzvel.]

### **Орхидные – Orchidaceae**

Калипсо луковичная (= клубневая) – *Calypso bulbosa* L.

Пыльцеголовник пышноцветущий – *Cephalanthera cucullata* Boiss. & Heldr. [incl. *C. floribunda* Woronow = *C. cucullata* Boiss. & Heldr. subsp. *floribunda* (Woronow) H.Sund.]

Венерин башмачок настоящий [= жёлтый = известняковый = обыкновенный] – *Cypripedium calceolus* L.

Ремнелепестник козий – *Himantoglossum caprinum* (Bieb.) V.Koch

Липарис [= Лосовник = Лосняк] Лёзеля – *Liparis loeselii* (L.) Rich.

Стевениелла сатириовидная – *Steveniella satyrioides* (Stev.) Schlechter.

#### **Пионовые – Paeoniaceae**

Пион тонколистный [узколистный] – *Paeonia tenuifolia* L.

#### **Гречишные – Polygonaceae**

Горец [= Почечуйник] многолистный – *Persicaria foliosa* (H. Lindb.) Kitag. [= *Polygonum foliosum* H. Lindb.]

Ревень черноморский – *Rheum rharonticum* L. [в Европейской России - заносный вид, в проекте Изумрудной сети не учитывается]

#### **Первоцветные – Primulaceae**

Первоцвет поникающий, или сибирский – *Primula nutans* Georgi

#### **Лютиковые – Ranunculaceae**

Борец Флёрова – *Aconitum flerovii* Steinb.

Ветреница уральская [= Ветровочник = Ветреничка] – *Anemone uralensis* Nevski [= *Anemonoides uralensis* (DC.) Holub.]

Прострел раскрытый [= широколистный = Сон-трава] – *Pulsatilla patens* (L.) Miller [= *P. latifolia* Rupr.]

Лютик лапландский – *Ranunculus lapponicus* L.

#### **Розовые (Розоцветные) - Rosaceae**

Репешок волосистый – *Agrimonia pilosa* Ledebour

#### **Санталовые – Santalaceae**

Ленец бесприцветничковый – *Thesium ebracteatum* Hayne

#### **Камнеломковые – Saxifragaceae**

Камнеломка болотная – *Saxifraga hirculus* L.

#### **Норичниковые - Scrophulariaceae**

Льнянка Лёзеля – *Linaria loeselii* Schweigger

Мытник судетский – *Pedicularis sudetica* Willd.

#### **Зонтичные - Umbelliferae**

Дудник [= Остерикум = Маточник] болотный – *Angelica palustris* (Besser) Hoffm.

#### **МОХООБРАЗНЫЕ – BRYOPHYTA**

Брюния ново-английская – *Bryhnia novae-angliae* (Sull & Lesq.) Grout

Буксбаумия зелёная – *Buxbaumia viridis* (Moug.) Moug. & Nestl.

Цефалозия Макуни – *Cephalozia macounii* (Aust.) Aust.

Цинодонтиум шведский – *Cynodontium suecicum* (H. Arn. & C. Jens.) I. Hag.

Дикранум зелёный – *Dicranum viride* (Sull. & Lesq.) Lindb.

Гаматокаулис глянцевитый – *Drepanocladus* (Гаматокаулис) *vernicosus* (Mitt.) Warnst.

Энкалипта тупоконечная – *Encalypta mutica* (I. Hagen)

Гаматокаулис лапландский – *Hamatocaulis lapponicus* (Norrl.) Hedenäs

Герцогиелла торфяная – *Herzogiella turfacea* (Lindb.) I. Wats.

Меезия [= Меесия] длинноножковая – *Meesia longiseta* Hedw.

Плагиомниум Драммонда – *Plagiomnium drummondii* (Bruch & Schimp.) T. Kop.

#### **ЖИВОТНЫЕ**

#### **МЛЕКОПИТАЮЩИЕ**

#### **НАСЕКОМОЯДНЫЕ – INSECTIVORA**

#### **Кротовые – Talpidae**

Русская выхухоль – *Desmana moschata*

#### **РУКОКРЫЛЫЕ – CHIROPTEA**

#### **Подковоносые – Rhinolophidae**

Южный подковонос – *Rhinolophus euryale*

Большой подковонос – *Rhinolophus ferrumequinum*

Малый подковонос – *Rhinolophus hipposideros*

Подковонос Мегели [= очковый] – *Rhinolophus mehelyi*

**Гладконосые рукокрылые – Vespertilionidae**

- Широкоушка европейская – *Barbastella barbastellus*  
 Обыкновенный длиннокрыл – *Miniopterus schreibersi*  
 Длинноухая ночница – *Myotis bechsteini*  
 Остроухая ночница – *Myotis blythii*  
 Прудовая ночница – *Myotis dasycneme*  
 Трёхцветная ночница – *Myotis emarginatus*

**ГРЫЗУНЫ – RODENTIA****Беличьи – Sciuridae**

- Летяга – *Pteromys volans* (*Sciuropterus ruscicus*)  
 Крапчатый суслик – *Spermophilus suslicus* (*Citellus suslicus*)

**Бобровые – Castoridae**

- Речной бобр – *Castor fiber*  
 Степная мышовка – *Sicista subtilis*

**ХИЩНЫЕ – CARNIVORA****Псовые – Canidae**

- Песец – *Alopex lagopus*  
 Волк – *Canis lupus*

**Медвежьи – Ursidae**

- Бурый медведь – *Ursus arctos*  
 Белый медведь – *Ursus maritimus*

**Куньи – Mustelidae**

- Росомаха – *Gulo gulo*  
 Выдра – *Lutra lutra* [incl. *L.l. lutra* & *L.l. meridionalis*]  
 Перевязка – *Vormela peregusna*  
 Степной [= светлый] хорь – *Mustela eversmannii*  
 Европейская норка – *Mustela lutreola* [incl. *M.l. lutreola*, *M.l. novikovi*, & *M.l. turovi*]

**Кошачьи – Felidae**

- Рысь – *Lynx lynx*  
 Леопард – *Panthera pardus*

**Моржиные – Odobenidae**

- Морж – *Odobenus rosmarus* [incl. *O.r. rosmarus*]

**Тюленьи – Phocidae**

- Обыкновенный тюлень – *Phoca vitulina*  
 Серый тюлень – *Halichoerus grypus* [incl. *H.g. grypus* & *H.g. macrorhynchus*]  
 Балтийская кольчатая нерпа – *Phoca hispida bottnica*  
 Ладожская кольчатая нерпа – *Phoca hispida ladogensis*

**ПАРНОКОПЫТНЫЕ – ARTIODACTYLA****Оленьи – Cervidae**

- Северный олень (лесной подвид) – *Rangifer tarandus fennicus*

**Полорогие – Bovidae**

- Зубр – *Bison bonasus*  
 Безоаровый козёл (природные популяции) – *Capra aegagrus* (natural populations/populations naturelles)

**КИТООБРАЗНЫЕ – CETACEA****Дельфиновые – Delphinidae**

- Черноморская афалина [= черноморский дельфин] – *Tursiops truncatus* [incl. *T.t. ponticus*]

**Морские свиньи – Phocoenidae**

- Морская свинья – *Phocoena phocoena*

**ПТИЦЫ****ГАГАРООБРАЗНЫЕ – GAVIIFORMES****Гагаровые – Gaviidae**

- Белоклювая гагара – *Gavia adamsii*  
 Европейская чернозобая гагара – *Gavia arctica*  
 Краснозобая гагара – *Gavia stellata*

**ПОГАНКООБРАЗНЫЕ – PODICIPEDIFORMES****Поганковые – Podicipedidae**

Красношейная [= ушастая] поганка – *Podiceps auritus*

**ТРУБКОНОСЫЕ – PROCELLARIIFORMES****Качурковые – Hydrobatidae**

Прямохвостая качурка – *Hydrobates pelagicus* [случайные находки?]

**Буревестниковые – Procellariidae**

Левантский [= средиземноморский] буревестник [или подвида малого буревестника] – *Puffinus*

*yelkouan* [= *Puffinus puffinus yelkouan*]

**ВЕСЛОНОГИЕ – PELECANIFORMES****Баклановые – Phalacrocoracidae**

Средиземноморский хохлатый баклан – *Phalacrocorax aristotelis desmarestii*

Малый баклан – *Phalacrocorax pygmaeus*

**Пеликановые – Pelecanidae**

Розовый пеликан – *Pelecanus onocrotalus*

Кудрявый пеликан – *Pelecanus crispus*

**АИСТООБРАЗНЫЕ – CICONIIFORMES****Цаплевые – Ardeidae**

Рыжая цапля – *Ardea purpurea*

Жёлтая цапля – *Ardeola ralloides*

Большая выпь – *Botaurus stellaris*

Большая белая цапля – *Casmerodius albus* (*Egretta alba*)

Малая белая цапля – *Egretta garzetta*

Малая выпь [= Волчок] – *Ixobrychus minutus*

Кваква – *Nycticorax nycticorax*

**Аистовые – Ciconiidae**

Чёрный аист – *Ciconia nigra*

Белый аист – *Ciconia ciconia*

**Ибисовые – Threskiornithidae**

Колпица – *Platalea leucorodia*

Каравайка – *Plegadis falcinellus*

**Фламинговые – Phoenicopteridae**

Обыкновенный фламинго – *Phoenicopus ruber* [= *Ph. roseus*]

**ГУСЕОБРАЗНЫЕ – ANSERIFORMES****Утиные – Anatidae**

Пискулька – *Anser erythropus*

Белоглазый нырок [= белоглазая чернеть] – *Aythya nyroca*

Белощёкая казарка – *Branta leucopsis*

Краснозобая казарка – *Branta ruficollis* [= *Rufibrenta ruficollis*]

Исландский гоголь – *Vucperhala islandica* [случайные находки?]

Малый [= тундряной] лебедь – *Cygnus bewickii* (*Cygnus columbianus bewickii*)

Лебедь-кликун – *Cygnus cygnus*

Мраморный чирок – *Marmaronetta angustirostris* (*Anas angustirostris*)

Луток – *Mergus albellus*

Савка – *Oxyura leucoccephala*

Сибирская [малая] гоголь – *Polysticta stelleri*

Огарь – *Tadorna ferruginea*

**СОКОЛООБРАЗНЫЕ – FALCONIFORMES****Ястребиные – Accipitridae**

Европейский тювик – *Accipiter brevipes*

Чёрный гриф – *Aegypius monachus*

Беркут – *Aquila chrysaetos*

Большой подорлик – *Aquila clanga*

Могильник – *Aquila heliaca*

Степной орёл – *Aquila nipalensis* [= *A. rapax*]

Малый подорлик – *Aquila pomarina*  
 Курганник – *Buteo rufinus*  
 Змеяд – *Circus gallicus*  
 Болотный [= камышовый] лунь – *Circus aeruginosus*  
 Полевой лунь – *Circus cyaneus*  
 Степной лунь – *Circus macrourus*  
 Луговой лунь – *Circus pygargus*  
 Бородач – *Gypaetus barbatus*  
 Белоголовый сип – *Gyps fulvus*  
 Орлан-белохвост – *Haliaeetus albicilla*  
 Орёл-карлик – *Hieraaetus pennatus*  
 Чёрный коршун – *Milvus migrans*  
 Красный коршун – *Milvus milvus*  
 Обыкновенный стервятник – *Neophron percnopterus*  
 Осоед – *Pernis apivorus*

#### **Скопиные – Pandionidae**

Скопа – *Pandion haliaetus*

#### **Соколиные – Falconidae**

Балобан – *Falco cherrug*  
 Дербник – *Falco columbarius*  
 Степная пустельга – *Falco naumanni*  
 Сапсан – *Falco peregrinus*  
 Кречет – *Falco rusticolus*  
 Кобчик – *Falco vespertinus*

#### **КУРООБРАЗНЫЕ – GALLIFORMES**

##### **Тетеревиные – Tetraonidae**

Рябчик – *Bonasia bonasia* [= *Tetrastes bonasia*]  
 Тетерев – *Tetrao tetrix tetrix* [= *Lyrurus tetrix tetrix*]  
 Глухарь – *Tetrao urogallus*

#### **ЖУРАВЛЕОБРАЗНЫЕ – GRUIFORMES**

##### **Пастушковые – Rallidae**

Коростель – *Crex crex*  
 Султанка – *Porphyrio porphyrio*  
 Малый погоньш – *Porzana parva*  
 Погоньш – *Porzana porzana*  
 Погоньш-крошка – *Porzana pusilla*

##### **Журавлиные – Gruidae**

Серый журавль – *Grus grus*

##### **Дрофиные – Otididae**

Джек – *Chlamydotis undulata*  
 Дрофа – *Otis tarda*  
 Стрепет – *Tetrax tetrax* [= *Otis tetrax*]

#### **РЖАНКООБРАЗНЫЕ – CHARADRIIFORMES**

##### **Ржанковые – Charadriidae**

Морской зуёк – *Charadrius alexandrinus*  
 Хрустан – *Charadrius morinellus* (*Eudromias morinellus*)  
 Толстоклювый зуёк – *Charadrius leschenaultii*  
 Каспийский зуёк – *Charadrius asiaticus*  
 Южная золотистая ржанка – *Pluvialis apricaria*

##### **Бекасовые – Scolopacidae**

Балтийский чернозобик – *Calidris alpina schinzii*  
 Дупель – *Gallinago media*  
 Малый веретенник – *Limosa lapponica*  
 Тонкоклювый кроншнеп – *Numenius tenuirostris*  
 Турухтан – *Philomachus pugnax*

Фифи – *Tringa glareola*

Мородунка – *Xenus cinereus* (*Tringa cinereus*)

**Шилоклювковые – *Recurvirostridae***

Ходулочник – *Himantopus himantopus*

Шилоклювка – *Recurvirostra avosetta*

**Плавунчиковые – *Phalaropodidae***

Плосконосый плавунчик – *Phalaropus fulicarius*

Круглоносый плавунчик – *Phalaropus lobatus*

**Авдотковые - *Burhinidae***

Авдотка – *Burhinus oedicnemus*

**Тиркушковые – *Glareolidae***

Бегунок – *Cursorius cursor* [случайные находки?]

Степная тиркушка – *Glareola nordmanni*

Луговая тиркушка – *Glareola pratincola*

**Чайковые – *Laridae***

Белощёкая крачка – *Chlidonias hybridus* [= *Ch. hybrida*]

Белокрылая крачка – *Chlidonias leucopterus*

Чёрная крачка – *Chlidonias niger*

Чайконосная крачка – *Gelochelidon nilotica*

Морской голубок – *Larus genei*

Черноголовая чайка – *Larus melanocephalus*

Малая чайка – *Larus minutus*

Белая чайка – *Pagophila eburnea*

Малая крачка – *Sterna albifrons*

Чеграва – *Sterna caspia* (*Hydroprogne caspia*)

Речная крачка – *Sterna hirundo*

Полярная крачка – *Sterna paradisaea* (*macrura*)

Пестроносая крачка – *Sterna sandvicensis* [= *Thalasseus sandvicensis*]

**ГОЛУБЕОБРАЗНЫЕ – *COLUMBIFORMES***

**Рябковые – *Pteroclididae***

Белобрюхий рябок – *Pterocles alchata* [случайные находки?]

Чернобрюхий рябок – *Pterocles orientalis*

**СОВООБРАЗНЫЕ – *STRIGIFORMES***

**Совиные – *Strigidae***

Мохноногий сыч – *Aegolius funereus*

Болотная сова – *Asio flammeus*

Филин – *Bubo bubo*

Воробьиный сыч – *Glaucidium passerinum*

Белая сова – *Nyctea scandiaca*

Бородатая неясыть – *Strix nebulosa*

Ястребиная сова – *Surnia ulula*

Длиннохвостая неясыть – *Strix uralensis*

**КОЗОДОЕОБРАЗНЫЕ – *CAPRIMULGIFORMES***

**Настоящие козодой, или Козодоевые – *Caprimulgidae***

Обыкновенный козодой – *Caprimulgus europaeus*

**РАКШЕОБРАЗНЫЕ – *CORACIIFORMES***

**Зимородковые – *Alcedinidae***

Обыкновенный зимородок – *Alcedo atthis*

**Сизоворонковые – *Coraciidae***

Сизоворонка – *Coracias garrulus*

**ДЯТЛООБРАЗНЫЕ – *PICIFORMES***

**Дятловые – *Picidae***

Белоспинный дятел – *Dendrocopos leucotos*

Европейский средний дятел – *Dendrocopos medius*

Сирийский дятел – *Dendrocopos syriacus*

Желна [= Чёрный дятел] – *Dryocopus martius*

Трёхпалый дятел – *Picoides tridactylus*

Седой дятел – *Picus canus*

## **ВОРОБЬИНООБРАЗНЫЕ – PASSERIFORMES**

### **Жаворонковые – Alaudidae**

Малый жаворонок – *Calandrella brachydactyla* [= *C. cinerea*]

Лесной жаворонок [= Юла] – *Lullula arborea*

Степной жаворонок – *Melanocorypha calandra*

Чёрный жаворонок – *Melanocorypha yeltoniensis*

### **Трясогузковые – Motacillidae**

Полевой конёк – *Anthus campestris*

### **Сорокопутовые – Laniidae**

Обыкновенный жулан – *Lanius collurio*

Чернолобый сорокопуд – *Lanius minor*

Маскированный сорокопуд – *Lanius nubicus* [случайные находки?]

### **Мухоловковые – Muscicapidae**

#### **Дроздовые – Turdinae**

Варакушка – *Luscinia svecica* (*Cyanosylvia svecica*)

Каменка-пleshанка – *Oenanthe pleschanka*

#### **Славковые – Sylviinae**

Тонкоклювая камышевка – *Acrocephalus melanopogon* [= *Lusciniola melanopogon*]

Вертлявая камышевка – *Acrocephalus paludicola*

Ястребиная славка – *Sylvia nisoria*

#### **Мухоловковые – Muscicapinae**

Мухоловка-белошейка – *Ficedula albicollis*

Малая мухоловка – *Ficedula parva*

Полуошейниковая мухоловка – *Ficedula semitorquata* [статус таксона подлежит уточнению]

#### **Поползневые – Sittidae**

Черноголовый поползень – *Sitta krueperi*

#### **Овсянковые – Emberizidae**

Красноклювая овсянка – *Emberiza caesia* [случайные находки?]

Садовая овсянка – *Emberiza hortulana*

#### **Врановые, или Вороновые – Corvidae**

Клушица – *Pyrrhocorax pyrrhocorax*

## **ПРЕСМЫКАЮЩИЕСЯ**

### **ЧЕРЕПАХИ – CHELONIA (TESTUDINES)**

#### **Сухопутные черепахи – Testudinidae**

Средиземноморская черепаха – *Testudo graeca*

#### **Пресноводные черепахи – Emydidae**

Болотная черепаха – *Emys orbicularis*

Каспийская черепаха – *Mauremys caspica*

### **ЗМЕИ – OPHIDIA (SERPENTES)**

#### **Ужи – Colubridae**

Четырёхполосый полоз – *Elaphe quatuorlineata*

#### **Гадюки – Viperidae**

Гадюка Швейцера – *Macrovipera schweizeri* (*Vipera lebetina schweizeri*)

Гадюка Казнакова [= Кавказская гадюка] – *Vipera kaznakovi*

Степная гадюка – *Vipera ursinii* [статус таксона подлежит уточнению]

## **ЗЕМНОВОДНЫЕ**

### **ХВОСТАТЫЕ – CAUDATA**

Гребенчатый тритон – *Triturus cristatus* (*Triturus cristatus cristatus*)

Тритон Карелина – *Triturus karelinii* (*Triturus cristatus karelinii*)

### **БЕСХВОСТЫЕ – ANURA**

Краснобрюхая жерлянка – *Bombina bombina*

**КРУГЛОРОТЫЕ****МИНОГООБРАЗНЫЕ – PETROMYZONIFORMES**Украинская минога – *Eudontomyzon mariae*Речная минога – *Lampetra fluviatilis*Европейская ручьевая минога – *Lampetra planeri*Морская минога – *Petromyzon marinus***КОСТНЫЕ РЫБЫ****ОСЕТРООБРАЗНЫЕ – ACIPENSERIFORMES**Атлантический [= балтийский] осётр – *Acipenser sturio* [нет современных данных]**ЛОСОСЕОБРАЗНЫЕ – SALMONIFORMES**

Атлантический лосось (только в пресноводных водоёмах) [= сёмга] [в т.ч. озёрный лосось] –

*Salmo salar* (only in freshwater/uniquement en eau douce) [incl. *S.s. morpha sebago*]**КАРПООБРАЗНЫЕ – CYPRINIFORMES****Карповые – Cyprinidae**Жерех – *Aspius aspius*Шемая [в т.ч. Азово-черноморская шемая] – *Chalcalburnus chalcoides* [incl. *C.c. mento* = *C.c. schischkovi*]Белопёрый пескарь – *Gobio albipinnatus* [= *Romanogobio albipinnatus*]Чехонь – *Pelecus cultratus*Озёрный гольян – *Phoxinus phoxinus*Горчак обыкновенный – *Rhodeus sericeus amarus* [подвид обитает в бассейне Каспийского и Чёрного морей]**Вьюновые – Cobitidae**Обыкновенная щиповка – *Cobitis taenia*Обыкновенный вьюн – *Misgurnus fossilis*Золотистая щиповка – *Sabanejewia aurata* (*Cobitis aurata*)**СКОРПЕНООБРАЗНЫЕ – SCORPAENIFORMES**Обыкновенный подкаменщик – *Cottus gobio***СЕЛЬДЕОБРАЗНЫЕ – CLUPEIFORMES**Европейская алоза – *Alosa alosa* [нет современных данных]Атлантическая финта [= Сельдь-финта] – *Alosa fallax*Черноморская сельдь – *Alosa pontica***ЧЛЕНИСТОНОГИЕ****НАСЕКОМЫЕ – INSECTA****Стрекозы - Odonata**Стрелка лесная – *Coenagrion hylas* (*Coenagrion freyi*)Стрелка украшенная – *Coenagrion ornatum*Стрекоза болотная – *Leucorrhinia pectoralis*Линденция тетрафилла – *Lindenia tetraphylla*Дедка рогатый – *Ophiogomphus cecilia***Прямокрылые - Orthoptera**Травянка евразийская – *Stenobothrus* (*Stenobothrodes*) *eurasius***Полужесткокрылые – Hemiptera**Подкорник угловатый – *Aradus angularis***Жесткокрылые – Coleoptera**Агатициум красивый [= хорошенький] – *Agathidium pulchellum* [нет современных данных]Больбелязм однорогий – *Bolbelasmus unicornis* [нет современных данных]Борос Шнейдера – *Boros schneideri*Златка блестящая – *Vuprestis splendens* [нет современных данных]Жужелица венгерская – *Carabus hungaricus*Усач большой дубовый – *Cerambyx cerdo*Плоскотелка красная – *Cucujus cinnaberinus*Плавунец широчайший – *Dytiscus latissimus*Поводень двухполосый – *Graphoderus bilineatus*Жук-олень обыкновенный – *Lucanus cervus*Усач желтопятнистый – *Mesosa myops*

Отшельник обыкновенный [= кожевенный = пахучий] [Восковик кожевенный] – *Osmoderma eremita* [= *O. coriarium* = *Gymnodus coriarius*] [в объёме согласно: Красная книга Российской Федерации, 2001]

Грибник Маннергейма – *Oxurogus mannerheimii*

Тенелюб [= Фригаофил] рыжешей [= рыжеусый] – *Phryganophilus ruficollis*

Пилемия тигриная – *Pilemia tigrina* [= *Phytoecia tigrina*] [нет современных данных]

Чернотелка морщинистая – *Probaticus subrugosus*

Трухляк черноватый – *Pytho kolwensis*

Усач альпийский [= Розалия альпийская] – *Rosalia alpine*

Ризод бороздчатый – *Rhysodes sulcatus*

Капюшонник бороздчатый [= полосатый] – *Stephanopachys linearis*

Капюшонник субстриатус – *Stephanopachys substriatus*

### **Чешуекрылые – Lepidoptera**

Голубянка glandонская арктическая – *Agriades glandon aquilo*

Аритура мускулюс – *Arytrura musculus*

Медведица гера [четырёхточечная] – *Callimorpha* (*Euplagia*, *Panaxia*) *quadripunctaria*

Древоточец земляной [= трипс = Древесник земляной, однопятнистый, полынный] – *Catopta thrips* [= *Paracosululus thrips*]

Перламутровка импроба – *Clossiana improba* [= *Boloria improba*]

Сенница эдип – *Coenonympha oedippus*

Желтушка ракитниковая – *Colias myrmidone*

Капюшонница микста – *Cucullia mixta*

Чернушка медуза полярная – *Erebia medusa polaris*

Шашечница авриния – *Euphydryas* (*Eurodryas*, *Hypodryas*) *aurinia*

Глифиптерида лорикателла – *Glyphipterix loricatella*

Шашечница матурна [= большая] – *Hypodryas maturna* [= *Euphydryas maturna*]

Беляночка Морзе [= восточная] – *Leptidea morsei*

Лигниоптера фуидария – *Lignyopectera fumidaria*

Червонец непарный – *Lycaena dispar* [= *Neodes dispar*]

Червонец гелла – *Lycaena helle*

Голубянка [= Пятнашка] навзитою [= Голубянка коричневая = Голубянка черноватая = Пятнистокрылка черноватая] – *Maculinea nausithous*

Голубянка [= Пятнашка] телей – *Maculinea teleius*

Многоцветница, или углокрыльница, V-белое – *Nymphalis vaualbum* [= *Polygonia vau-album* = *P. l-album*]

Филлометра пустынная – *Phyllometra culminaria*

Голубянка бавий, или красноватая – *Pseudophilotes bavius*

Ксестия северная – *Xestia borealis*

Ксестия бруннеопиката – *Xestia brunneopicata*

Ксиломоия сова – *Xylomoia strix*

### **ПАУКООБРАЗНЫЕ – ARACHNIDA**

#### **Ложноскорпионы – Pseudoscorpiones**

Антренохернес Стеллы – *Anthrenochernes stellae* [нет современных данных]

### **МОЛЛЮСКИ**

#### **БРЮХОНОГИЕ – GASTROPODA**

##### **Стебельчатоглазые – Stylommatophora**

Катушка-завиточек – *Anisus vorticulus*

Вертиго ангустиор – *Vertigo angustior*

Вертиго Генеса – *Vertigo genesii* [= *V. modesta modesta*? Статус таксона подлежит уточнению]]

Вертиго Гейера – *Vertigo geyeri* [= *V. modesta modesta*? Статус таксона подлежит уточнению]

Вертиго Де Мули – *Vertigo moulinsiana*

#### **ДВУСТВОРЧАТЫЕ – BIVALVIA**

##### **Беззубкообразные – Unionoida**

Жемчужница обыкновенная [= европейская = жемчугоносная] – *Margaritifera margaritifera*

Перловица толстая – *Unio crassus* [= *Crassiana crassa*]

**Приложение 3. Перечень находящихся под угрозой типов природных местообитаний, нуждающихся в специальных природоохранных мерах (перечислены в приложении к Резолюции № 4 ПК Бернской конвенции (1996 г., ред. 2014 г.) и встречающихся на территории выполнения проекта Изумрудной сети Европейской России.**

Коды и английские названия типов местообитаний приведены согласно приложению к Резолюции № 4, русские названия – в варианте, применяемом в проекте Изумрудной сети в Европейской России.

Комментарии в квадратных скобках относятся к территории выполнения проекта Изумрудной сети в Европейской России.

Типы местообитаний, внесённые в приложение к Резолюции № 6 в 2014 году, отмечены звёздочкой (\*) и рассматриваются при выполнении проекта Изумрудной сети в Европейской России начиная с 2015 года.

Рекомендуется перед работой с типами местообитаний внимательно ознакомиться с классификацией местообитаний EUNIS (<http://eunis.eea.europa.eu/habitats.jsp>) и другими материалами по данной тематике.

**A. Marine habitats / Морские местообитания**

A.1.11. Mussel and/or barnacle communities - Литоральные мидиевые и/или баянусовые сообщества

A1.22. Mussels and fucoids on moderately exposed shores - Мидиевые поля и заросли фукусов на участках со средним воздействием волн

A1.44. Communities of littoral caves and overhangs - Литоральные пещеры и гроты

A2.2. Littoral sand and muddy sand - Литоральные пески и заиленные пески

A2.3. Littoral mud - Литоральные илы

A2.4. Littoral mixed sediments - Смешанные осадки на литорали

A2.5. Coastal saltmarshes and saline reedbeds - Приморские солёные болота и тростниковые заросли

A2.61. Seagrass beds on littoral sediments - Литоральные ковры из сосудистых растений

A2.621. [*Eleocharis*] beds - Заросли болотниц (*Eleocharis parvula* или *E. acicularis*)

A2.72. Littoral mussel beds on sediment - Мидиевые поля на донных отложениях литорали

A3. Infralittoral rock and other hard substrata - Каменистые участки дна инфралиторали [среди прочего: A3.74. Инфралиторальные пещеры и гроты, A3.71. Мощные зоогенные покровы в инфралиторальных пещерах и гротах].

A4. Circalittoral rock and other hard substrata - Каменистые участки дна циркумлиторали [среди прочего: A4.24. Мидиевые поля на скалах циркумлиторали; A4.71. Циркумлиторальные пещеры и гроты].

A5. Sublittoral sediment - Сублиторальные осадки [среди прочего: A5.627. Мидиевые поля в инфралиторальной части фотической зоны].

**B. Coastal habitats / Морские побережья**

\* B1.1. Sand beach driftlines - Линия плáвника на песчаных пляжах

B1.3. Shifting coastal dunes - Переиваемые береговые дюны

B1.4. Coastal stable dune grassland (grey dunes) - Луга на прибрежных стабильных дюнах (серые дюны)

B1.5. Coastal dune heaths - Прибрежные дюнные пустоши

B1.6. Coastal dune scrub - Прибрежные дюнные заросли кустарников

B1.7. Coastal dune woods - Прибрежные дюнные леса

B1.8. Moist and wet dune slacks - Влажные и сырые междюнные понижения

\* B2.1. Shingle beach driftlines - Линия плáвника на галечных пляжах

B2.3. Upper shingle beaches with open vegetation - Галечные пляжи с разреженной растительностью

\* B3.24. Unvegetated Baltic rocky shores and cliffs - Балтийские каменистые берега и скалы без растительности

\* B3.3. Rock cliffs, ledges and shores, with angiosperms - Скалы, уступы и каменистые берега с цветковыми растениями

### **C. Inland surface waters / Материковые поверхностные воды**

C1.1. Permanent oligotrophic lakes, ponds and pools - Постоянные олиготрофные озёра, пруды и заводи [среди прочего: C1.14. Олиготрофные водоёмы с харовыми водорослями].

C1.222. Floating [*Hydrocharis morsus-ranae*] rafts - Водокрасовые (*Hydrocharis morsus-ranae*) ковры

C1.223. Floating [*Stratiotes aloides*] rafts - Телорезовые (*Stratiotes aloides*) ковры

C1.224. Floating [*Utricularia australis*] and [*Utricularia vulgaris*] colonies - Заросли пузырчатки (*Utricularia australis*, *Utricularia vulgaris*)

C1.225. Floating [*Salvinia natans*] mats - Сальвиниевые (*Salvinia natans*) ковры

C1.226. Floating [*Aldrovanda vesiculosa*] communities - Сообщества альдрованды (*Aldrovanda vesiculosa*)

C1.2416. [*Nelumbo nucifera*] beds - Ковры из лотоса священного (*Nelumbo nucifera*)

C1.25. Charophyte submerged carpets in mesotrophic waterbodies - Заросли харовых водорослей в мезотрофных водоёмах

\* C1.32. Free-floating vegetation of eutrophic waterbodies - Свободно плавающая растительность эвтрофных водоёмов

\* C1.33. Rooted submerged vegetation of eutrophic waterbodies - Укоренённая погружённая растительность эвтрофных водоёмов

C1.3411. [*Ranunculus*] communities in shallow water - Заросли шелковников (*Batrachium*) на мелководьях [в Резолюции № 4 ПК Бернской конвенции эти виды отнесены к роду *Ranunculus*]

C1.3413. [*Hottonia palustris*] beds in shallow water - Заросли турчи болотной (*Hottonia palustris*) на мелководьях

\* C1.4. Permanent dystrophic lakes, ponds and pools - Постоянные дистрофные озёра, пруды и заводи [среди прочего: C1.44. Заросли харовых водорослей в дистрофных водоёмах]

C1.5. Permanent inland saline and brackish lakes, ponds and pools - Постоянные внутриконтинентальные солёные и солоноватые озёра, пруды и заводи

C1.66. Temporary inland saline and brackish waters - Временные внутриконтинентальные солёные и солоноватые водоёмы

C1.67. Turlough and lake-bottom meadows - Луга на дне пересыхающих озёр

\* C2.111. Fennoscandian mineral-rich springs and springfens - Фенноскандинавские родники и ключевые болота с сильно минерализованной водой

C2.12. Hard water springs - Ключевые болота с жёсткой водой

\* C2.18. Acid oligotrophic vegetation of spring brooks - Произрастающая в родниковых ручьях ацидофильная растительность олиготрофного типа

C2.19. Lime-rich oligotrophic vegetation of spring brooks - Произрастающая в родниковых ручьях кальцефильная растительность олиготрофного типа

\* C2.1A. Mesotrophic vegetation of spring brooks - Произрастающая в родниковых ручьях растительность мезотрофного типа

\* C2.1B. Eutrophic vegetation of spring brooks - Произрастающая в родниковых ручьях растительность эвтрофного типа

\* C2.25. Acid oligotrophic vegetation of fast-flowing streams - Произрастающая в быстро бегущих ручьях ацидофильная растительность олиготрофного типа

\* C2.26. Lime-rich oligotrophic vegetation of fast-flowing streams - Произрастающая в быстро бегущих ручьях кальцефильная растительность олиготрофного типа

\* C2.27. Mesotrophic vegetation of fast-flowing streams - Произрастающая в быстро бегущих ручьях растительность мезотрофного типа

\* C2.28. Eutrophic vegetation of fast-flowing streams - Произрастающая в быстро бегущих ручьях растительность эвтрофного типа

\* C2.33. Mesotrophic vegetation of slow-flowing rivers - Произрастающая в медленно текущих реках растительность мезотрофного типа

\* C2.34. Eutrophic vegetation of slow-flowing rivers - Произрастающая в медленно текущих реках растительность эвтрофного типа

\* C3.4. Species-poor beds of low-growing water-fringing or amphibious vegetation - Маловидовые заросли полупогружённой или амфибиотической низкорослой растительности [среди прочего: C3.41. Евро-сибирские амфибиотические сообщества многолетников]

\* C3.51. Euro-Siberian dwarf annual amphibious swards (but excluding Toad-rush swards) - Евро-сибирские заросли амфибиотических низкорослых однолетников (кроме зарослей ситника жабьего) [среди прочего: C3.511 Низкорослые болотнищевые сообщества; C3.5132. Луговины с низкорослыми сытями (*Cyperus*); C3.5133. Влажные низкотравные сообщества.]

C3.55. Sparsely vegetated river gravel banks - Галечные речные отмели с редкой растительностью

C3.62. Unvegetated river gravel banks - Галечные речные отмели без растительности

#### **D. Mires, bogs and fens / Болота**

D2.3. Transition mires and quaking bogs - Переходные болота и трясины [среди прочего: D2.38. Сплавины *Sphagnum* и *Eriophorum*, D2.3D. Зыбкие сплавины *Molinia caerulea*, D2.3H. Сообщества с очеретником белым (*Rhynospora alba*) на илистом грунте. Исключаются окаймляющие травостой (C3.2), если растительная сплавина не может рассматриваться в качестве самостоятельного местообитания]

D3.1. Palsa mires - Бугристые болота

D3.2. Aapa mires - Аапа-болота

D3.3. Polygon mires - Полигональные болота

D4.1. Rich fens, including eutrophic tall-herb fens and calcareous flushes and soaks - Минеротрофные низинные болота, в том числе высокотравные и кальцефильные

D4.2. Basic mountain flushes and streamsides, with a rich arctic-montane flora - Горные потоки со щелочной водой и их берега с богатой арктоальпийской флорой

D5.2. Beds of large sedges normally without free-standing water - Крупноосоковые заросли обычно без открытой воды

D6.1. Inland saltmarshes - Материковые солёные низины

#### **E. Grasslands and lands dominated by forbs, mosses or lichens / Злаковники и земли с преобладанием разнотравья, мхов или лишайников**

\* E1.11. Euro-Siberian rock debris swards - Евро-сибирские сообщества с дерниной на щебнистых субстратах [среди прочего: E1.112. Сообщества *Sempervivum* и *Jovibarba* на каменистых субстратах]

\* E1.12. Euro-Siberian pioneer calcareous sand swards - Евросибирийские пионерные сообщества с дерниной на известковых песчаных субстратах

E1.2. Perennial calcareous grassland and basic steppes - Кальцефильные многолетние злаковники и степи

E1.3. Mediterranean xeric grasslands - Средиземноморские ксерофильные злаковники

\* E1.722. Boreo-arctic *Agrostis-Festuca* grasslands - Бореально-арктические полевищевые злаковники

E1.83. Mediterraneo-montane *Nardus stricta* swards - Горно-средиземноморские плотно-дерновинные белоусовые луга

\* E1.9. Open non-Mediterranean dry acid and neutral grassland, including inland dune grassland - Открытые сухие ацидофильные и нейтрофильные злаковники, включая злаковники материковых дюн, за пределами средиземноморской [климатической] зоны

\* E2.2. Low and medium altitude hay meadows - Сенокосные луга на небольших высотах [среди прочего: E2.25. Внутриконтинентальные луга]

\* E2.3. Mountain hay meadows - Горные сенокосные луга

E3.4. Moist or wet eutrophic and mesotrophic grassland - Влажные и сырые эутрофные и мезотрофные злаковники

E3.5. Moist or wet oligotrophic grassland - Влажные и сырые олиготрофные злаковники

\* E4.11. Boreo-alpine acidocline snow-patch grassland and herb habitats - Бореально-альпийские приснежные луговины (ковры) на кислых субстратах

\* E4.12. Boreo-alpine calcicline snow-patch grassland and herb habitats - Бореально-альпийские приснежные луговины на известковых субстратах

\* E4.3. Acid alpine and subalpine grassland - Альпийские и субальпийские луга на кислых породах

- \* E4.4. Calcareous alpine and subalpine grassland - Альпийские и субальпийские луга на известняках
- \* E5.4. Moist or wet tall-herb and fern fringes and meadows - Влажные или сырые высокотравные и папоротниковые береговые полосы и луга [среди прочего: E5.4111 Приречные сообщества дудника лекарственного (*Angelica archangelica*), E5.4113 Береговые заросли алтея лекарственного (*Althaea officinalis*), E5.414 Континентальные приречные таволожники, E5.423 Континентальные высокотравные сообщества, E5.424 Речные берега с высокотравьем на востоке неморальной зоны]
- \* E5.5. Subalpine moist or wet tall-herb and fern stands - Субальпийские влажные и сырые высокотравные и папоротниковые заросли
- E6.2. Continental inland salt steppes - Внутриконтинентальные солёные степи [среди прочего: E6.23. Центральноевразийские скрытницевоы сообщества - разреженные солончаковые формации однолетников рода *Crypsis*]
- F. Heathland, scrub and tundra / Пустоши, кустарники и тундры**
- \* F2.32. Subalpine and oroboreal *Salix* brush - Субальпийские и горнобореальные ивовые заросли
- \* F3.12. *Buxus sempervirens* thickets - Заросли *Buxus sempervirens*
- \* F3.16. *Juniperus communis* scrub - Можжевеловые (*Juniperus communis*) заросли
- \* F3.247. Ponto-Sarmatic deciduous thickets - Понто-сарматские заросли листопадных кустарников
- F4.1. Wet heaths - Влажные пустоши
- F4.2. Dry heaths - Сухие пустоши
- \* F5.13. Juniper matorral - Можжевеловые стланники
- F7. Spiny Mediterranean heaths (phrygana, hedgehog-heaths and related coastal cliff vegetation) - Средиземноморские пустоши (фригана, колючеподушечники и родственные сообщества приморских крутосклонов) [Добавлен новый для классификации EUNIS тип местообитаний: \* F7.51. Tomillars on chalk outcrops of eastern Europe – Томиляры на меловых обнажениях Восточной Европы]
- F9.1. Riverine scrub - Приречные кустарники
- G. Woodland, forest and other wooded land / Леса и другие залесённые земли**
- G1.11. Riverine *Salix* woodland - Приречные леса из древовидных ив
- G1.12. Boreo-alpine riparian galleries - Пойменные (приречные) галерейные леса бореальных и горных районов
- G1.21. Riverine *Fraxinus* – *Alnus* woodland, wet at high but not at low water - Среднеевропейские ясенево-ольховые пойменные (приречные) леса, сырые в половодье
- \* G1.22. Mixed *Quercus-Ulmus-Fraxinus* woodland of great rivers - Смешанные дубово-вязово-ясеневые леса вдоль больших рек
- \* G1.3. Mediterranean riparian woodland - Средиземноморские приречные леса [среди прочего: G1.36. Понтийско-сарматские смешанные приречные тополёвые леса]
- G1.414. Steppe swamp *Alnus glutinosa* woods - Степные заболоченные ольшаники
- G1.44. Wet-ground woodland of the Black and Caspian Seas - Черноморско-Каспийские заболоченные леса
- G1.51. Sphagnum *Betula* woods - Сфагновые березняки
- G1.6. *Fagus* woodland - Буковые леса
- G1.7. Thermophilous deciduous woodland (excluding G1.7D. *Castanea sativa* woodland) - Термофильные листопадные леса (кроме G1.7D. Леса из каштана посевного) [среди прочего: G1.7C. Смешанные термофильные леса]
- G1.8. Acidophilous *Quercus*-dominated woodland - Ацидофильные дубовые леса
- \* G1.917. Oroboral *Betula* woods and thickets - Горно-бореальные берёзовые леса и криволесья
- \* G1.918. Eurasian *Betula* woods - Евразийские бореальные берёзовые леса
- \* G1.925. Boreal *Populus tremula* woods - Бореальные осиновоы леса
- G1.A1. *Quercus* – *Fraxinus* – *Carpinus betulus* woodland on eutrophic and mesotrophic soils - Дубово-ясенево-грабовые леса на эутрофных и мезотрофных почвах [в том числе G1.A16A. Northern middle Russian oak-lime forests – Северные среднерусские дубово-липовые леса]
- G1.A4. Ravine and slope woodland - Лощинные и склоновые леса

G1.A7. Mixed deciduous woodland of the Black Sea and Caspian - Черноморско-Каспийские смешанные листопадные леса

\* G1.B3. Boreal and boreonemoral *Alnus* woods - Бореальные и борео-неморальные ольховые леса

G3.17. Balkano-Pontic *Abies* forests - Балкано-Понтийские пихтарники

G3.1H. *Picea orientalis* forests - Леса из ели восточной

G3.4232. Sarmatic steppe *Pinus sylvestris* forests - Сарматские степные сосняки

G3.4E. Ponto-Caucasian *Pinus sylvestris* forests - Понто-Кавказские сосновые леса

\* G3.5. *Pinus nigra* woodland (but excluding G3.57. *Pinus nigra* reforestation) - Леса из сосны чёрной (*Pinus nigra*) (исключая G3.57. Искусственные насаждения сосны чёрной) [среди прочего: G3.56. Леса с сосной Баната и / или сосной Палласа]

G3.9. Coniferous woodland dominated by Cupressaceae or Taxaceae - Леса с доминированием кипарисовых или тисовых

\* G3.A. *Picea taiga* woodland - Еловые таёжные леса

\* G3.B. *Pinus taiga* woodland - Сосновые таёжные леса

G3.D. Boreal bog conifer woodland - Бореальные заболоченные хвойные леса

G3.E. Nemoral bog conifer woodland - Заболоченные хвойные леса в неморальной зоне

## **H. Inland unvegetated or sparsely vegetated habitats / Материковые местообитания без растительности или с редкой растительности**

H1. Terrestrial underground caves, cave systems, passages and waterbodies - Пещеры, пещерные системы, тоннели, подземные водные объекты

\* H2.1. Cold siliceous screes - Осыпи на кислых породах в холодных районах

\* H2.2. Cold limestone screes - Осыпи на известковых породах в холодных районах

\* H3.1. Acid siliceous inland cliffs - Внутриконтинентальные силикатные скалы

\* H3.2. Basic and ultra-basic inland cliffs - Внутриконтинентальные основные и ультраосновные скалы

\* H3.511. Limestone pavements - Известняковые обнажения

\* H4.2. Ice caps and true glaciers - Ледовые шапки и настоящие ледники

\* H4.3. Rock glaciers and unvegetated ice-dominated moraines - Каменные глетчеры и лишённые растительности морены с преобладающим ледяным ядром

## **X. Habitat complexes / Комплексы местообитаний**

X01. Estuaries - Эстуарии

X02. Saline coastal lagoons - Солёные лагуны

X03. Brackish coastal lagoons - Солончатые лагуны

X04. Raised bog complexes - Комплексы верховых болот

\* X09. Pasture woods (with a tree layer overlying pasture) - Пастбищные леса (с выпасом скота под пологом древесного яруса)

X18. Wooded steppe - Лесостепь

X29. Salt lake islands - Острова на солёных озёрах

X35. Inland sand dunes - Внутриматериковые дюны

## Приложение 4. Биогеографические регионы на территории выполнения проекта Изумрудной сети в Российской Федерации (схема)



## **Приложение 5. Рекомендация № 25 (1991 г.) Постоянного комитета Бернской конвенции по охране природных территорий за пределами охраняемых [природных] территорий**

(принята Постоянным комитетом Бернской конвенции 6 декабря 1991 г.)

Постоянный комитет Конвенции о сохранении европейской дикой природы и естественной среды обитания, действуя на основании статьи 14 Конвенции,

Принимая во внимание статьи 1, 2, 3 и 4 Конвенции, а также Резолюцию № 1 (1989 г.) ПК Конвенции;

Учитывая, что большинство обязательств Сторон Конвенции по статьям 1, 2, 3 и 4 состоит в достижении определённых результатов, но при этом Сторонам Конвенции предоставляется выбор способов достижения этих результатов;

Учитывая, что создание охраняемых [природных] территорий категорий А<sup>49</sup> и В<sup>50</sup>, определённых в резолюции 73 (30) Комитета министров Совета Европы от 26 октября 1973 г., может оказаться недостаточным для выполнения обязательств Конвенции;

Признавая, что для охраны некоторых видов необходимы меры по сохранению природных местообитаний за пределами вышеуказанных охраняемых [природных] территорий;

Признавая также, что некоторые мероприятия чётко продемонстрировали свою природоохранную эффективность в странах, где они осуществляются, и что к полученному таким образом опыту следует привлечь внимание всех Сторон Конвенции;

Признавая, что сохранение флоры и фауны возможно только в контексте региональной политики планирования, обеспечивающей сохранение среды и мест их обитания,

Рекомендует Сторонам Конвенции:

1. Для достижения целей Конвенции, изучить возможность принятия природоохранных мер, подобных приведённым в приложении к настоящей Рекомендации в качестве примеров, для того, чтобы улучшить охрану природы вне охраняемых [природных] территорий категорий А и В вышеупомянутой резолюции (73) 30 Комитета министров;
2. Сообщать Секретариату, для передачи этой информации другим Сторонам Конвенции, о любых других уместных мерах, которые они уже приняли или собираются принять, а также любую информацию о результатах принятых ими мер.

### **Приложение**

#### **Примеры природоохранных мер<sup>51</sup>**

##### *1. Общие меры содействия экологическому менеджменту окружающей среды в целом*

1. Представлять все проекты, планы, программы и мероприятия, воздействующие на природную среду, на рассмотрение с точки зрения их совместимости с целями охраны природы и сохранения природной среды обитания нетронутой в случаях преобладания общественной заинтересованности в этом.

2. Заботиться об устойчивом использовании сельскохозяйственных угодий и лесов путём максимально возможного использования естественного производительного потенциала природы, а также за счёт сокращения воздействия на неё.

3. Поощрять использование дружественных к окружающей среде технологий при производстве работ в природной среде обитания, а также переходить с крупных разовых работ на регулярные эксплуатационные мероприятия, более равномерно распределённые по времени и в пространстве. При невозможности избежать воздействия на участки природной среды обита-

<sup>49</sup> в соответствии с упомянутой резолюцией 73 (30), единственный критерий для выявления охраняемых [природных] территорий категории А – научное значение; допускаются только совместимые с его сохранением научные исследования, посещение по специальным разрешениям (Прим. ред.).

<sup>50</sup> в соответствии с упомянутой резолюцией 73 (30), охраняемые [природные] территории категории В выявляются также по научному значению; допускается наряду с научными исследованиями традиционное природопользование и строго регулируемое посещение (Прим. ред.).

<sup>51</sup> Эти примеры взяты из документа Т-PVS (90) 52 «Сохранение природных местообитаний за пределами охраняемых [природных] территорий – юридический анализ», Cyrille de Klemm, 1990.

ния, заслуживающие охраны, следует обеспечить минимизацию негативного эффекта и их восстановление, а в случае невозможности восстановления - их замену адекватным аналогом (компенсацию).

## *II. Территории особого природоохранного значения*

1. Составить подробный перечень территорий особого природоохранного значения (ТОПЗ) согласно определению в параграфе 1 рекомендации № 16 (1989 г.) Постоянного комитета Конвенции и обеспечить сохранение этих территорий и управление ими в случаях, когда невозможно или неуместно включить их в состав охраняемых [природных] территорий категорий А или В, путём принятия, в частности, следующих мер:

- a)* включить эти территории в зоны планируемого землепользования, имеющие высокий уровень охраны;
- б)* установить порядок, при котором любое строительство или иная деятельность на этих территориях с возможными отрицательными экологическими последствиями для них допускается только на основании разрешений, выдаваемых природоохранными органами, при консультациях с их стороны или по согласованию с ними;
- в)* установить порядок, при котором любой запрос на осуществление деятельности, поданный в соответствии с параграфом *б*, сопровождается оценкой воздействия на окружающую среду или равнозначной ей оценкой, позволяющей точно определить результаты воздействия планируемого строительства или иной деятельности на экологические характеристики, послужившие основанием для включения территорий в перечень ТОПЗ;
- г)* рекомендовать государственным органам не производить, не разрешать и не субсидировать строительство или иную деятельность, которые, согласно результатам оценки воздействия на окружающую среду или равнозначной ей оценки, окажут существенное отрицательное воздействие на указанные экологические характеристики;
- д)* делать исключения из вышеперечисленных положений только при выполнении условий, указанных в статье 9 Конвенции и в рекомендации № 15 (1989 г.) Постоянного комитета Конвенции;
- е)* принимать необходимые меры к обеспечению того, чтобы сформулированные в нормативных правовых актах требования, касающиеся осушения, применения ядохимикатов [в сельском и лесном хозяйстве], изменения структуры дна в водотоках, консолидации землевладений и других мероприятий, потенциально опасных для природной среды обитания, не были обязательны к применению на территориях, включённых в перечень ТОПЗ.

2. Содействовать тому, чтобы ТОПЗ приобретались и управлялись государственными или другими общественными органами, в частности путём принятия следующих мер:

### *a) приобретение:*

- i.* установление преимущественного права покупки земельных участков в пределах ТОПЗ государственными или другими общественными органами;
- ii.* разрешение передачи земельных участков, расположенных на ТОПЗ, государству вместо уплаты налога на наследство;
- iii.* введение стимулов для дарения и завещания земельных участков, расположенных на ТОПЗ, государству или другим общественным органам - таких как налоговые льготы, выплаты завещателям пожизненной ренты или разрешения дарителям пожизненно пользоваться землёй в качестве узуфруктуариев;

### *б) управление:*

- i.* если государственный орган не может управлять находящимся в его собственности или под его ответственностью земельным участком (участком территории) в пределах ТОПЗ, следует принять меры, чтобы этим земельным участком (участком территории) управлял другой государственный орган или же частное лицо;
- ii.* следует предусмотреть разрешение заключать контракты между государственным органом и общественной структурой или частным лицом на долгосрочное управление земельным участком (участком территории), находящимся в собственности упомянутого государственного органа или под его ответственностью;
- iii.* следует предусмотреть разрешение природоохранному органу заключать соглашения с общественной структурой на совместное управление земельным участком (участком

территории), находящимся в собственности этой общественной структуры или под её ответственностью.

3. Содействовать приобретению, охране и управлению ТОПЗ частными лицами, в частности, путём принятия следующих мер:

*а) приобретение:* предоставления субсидий, займов и налоговых льгот частным природоохранным организациям для приобретения земельных участков в пределах ТОПЗ;

*б) сохранение:*

i. учреждение добровольных резерватов, одобренных государственными органами и имеющих такой же уровень охраны, что и резерваты, учреждённые государственными органами;

ii. разрешение наложения контрактами на землепользование ограничений, обязательных для правопреемников;

iii. предоставление налоговых льгот соблюдающим эти ограничения собственникам, владельцам или пользователям. Должна быть возможность предоставления льгот по налогу на собственность и налогу на наследство. В дальнейшем должна быть возможность предоставления льгот наследникам, которые сохраняют такие территории и управляют ими согласно плану управления, составленному природоохранными органами. Невыполнение оговоренных в плане условий влечёт немедленное взыскание налога на наследство;

iv. установление полномочий государства по введению прямого управления, предотвращающего все потенциально вредные виды деятельности в случае угрозы целостности ТОПЗ и, при необходимости, по экспроприации таких земель;

*в) управление:*

i. учреждение системы управленческих соглашений (если они отсутствуют) между государством или другим общественным органом, с одной стороны, и собственниками земельных участков в составе ТОПЗ, с другой; в рамках таких соглашений собственники земельных участков обязуются выполнять определённые действия или воздерживаться от определённых действий, получая взамен справедливое вознаграждение и другие возможные выгоды, например, налоговые льготы;

ii. устранение юридических препятствий, затрудняющих реализацию природоохранных мер в пределах ТОПЗ, особенно правил, запрещающих собственнику включать в договор аренды сельскохозяйственных земель пункты, которые [в целях реализации природоохранных мер] ограничивают свободу арендатора, например, по удалению насыпей и живых изгородей или по распашке лугов.

### *III. Экологические коридоры*

Поощрение охраны и, если нужно, восстановление экологических коридоров, в том числе путём принятия следующих мер:

#### *1. Полосы отвода автомобильных дорог, железных дорог и линий электропередачи*

Следует разрешать заключение соглашений между природоохранными органами и государственными или другими общественными органами, являющимися собственниками таких территорий или ответственными за них, с целью поддержания естественного растительного покрова и сохранения участков с редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами растений, запрещения или ограничения использования на таких участках ядохимикатов и огня, а также сведение использования техники к минимуму, необходимому с точки зрения безопасности.

Следует принимать меры по восстановлению или компенсации утраченных экологических коридоров, вызванных строительством новых дорог и другим строительством, которое препятствует миграции животных или их перемещению между разными участками. В таких случаях ответственный орган должен сохранять переходы через дороги, например, путём строительства специальных тоннелей для выдр и барсуков, сооружения специальных переходов для копытных, закрытия дорог на время весенней миграции амфибий или за счёт других соответствующих мероприятий.

#### *2. Водотоки*

Следует поддерживать определённые водотоки или их части в естественном состоянии и при необходимости восстанавливать их путём запрещения строительства дамб, любого спрямления русел или устройства каналов, дноуглубительных работ, а также путём сохранения или

восстановления растительности по берегам. Следует следить за тем, чтобы дноуглубительные работы, если они абсолютно необходимы, не нарушали целостности водных или береговых экосистем.

На других водотоках следует ограничивать устройство каналов и спрямление русел случаями абсолютной необходимости, обеспечивать проход рыб через плотины, по возможности сохранять хотя бы минимальный сток в межень, ограничивать извлечение материала из русла реки, а также обеспечивать сохранение береговой растительности.

#### *IV. Типы местообитаний*

1. Обеспечивать сохранение находящихся под угрозой исчезновения типов местообитаний, таких как водно-болотные угодья, вересковые пустоши и суходольные луга, предусмотрев получение разрешения (или согласования) природоохранного органа в качестве условия реализации всех проектов, которые могут вызвать ухудшение состояния или разрушение таких местообитаний.

2. Обременять подобные выданные разрешения (согласования) обязательством принимать в соответствующих случаях адекватные меры компенсации ущерба.

3. Учредить систему управленческих соглашений, которая, в сочетании с финансовыми стимулами, обеспечивала бы управление определёнными типами местообитаний вне зависимости от того, находятся они под охраной или нет.

#### *V. Характерные элементы ландшафта*

Способствовать сохранению характерных элементов ландшафта, таких как ручьи, пруды, небольшие рощи, отдельно стоящие деревья, живые изгороди и естественные луга, в частности, путём принятия следующих мер:

1. Для каждого муниципального образования должен быть составлен перечень характерных элементов ландшафта, подлежащих сохранению;

2. Эти элементы ландшафта следует принимать во внимание при подготовке или пересмотре планов землепользования путём включения их в зоны с более высоким уровнем охраны;

3. Учреждать систему управленческих соглашений для сохранения упомянутых элементов ландшафта и, при необходимости, принятия специальных мер, обеспечивающих их сохранение;

4. Установить для каждой производственной единицы сельского хозяйства, по соглашению с правообладателями соответствующих земельных участков, природоохранный план, включающий:

- а)* экологический анализ территории данной производственной единицы;
- б)* карту характерных элементов ландшафта и природных территорий, подлежащих сохранению и, при необходимости, восстановлению или реконструкции;
- в)* практически осуществимые и рекомендуемые методы «экстенсификации»;
- г)* при необходимости - выведение из хозяйственного использования некоторых земельных участков, выбранных на основании экологического исследования;
- д)* управленческое соглашение, уточняющее результаты, к которым надо стремиться, средства, необходимые для их достижения, и размеры выплат правообладателю земельного участка в качестве компенсации или вознаграждения за предоставленные услуги.

#### *VI. Экологические чувствительные территории*

Учреждение специальных правовых режимов, применимых к территориям, нуждающимся в специфических [природоохранных] мерах по причине своей экологической уязвимости и подверженности разнообразным воздействиям, в том числе:

##### *1. Побережья и прилегающие морские территории*

*а)* учреждение для прибрежных и морских природных территорий, находящихся в общественном пользовании, правового режима, принимающего во внимание необходимость сохранения составляющих их природных местообитаний и регулирующего деятельность, которая может отрицательно повлиять на них;

*б)* разработка обязательных к исполнению планов землепользования для прибрежных и морских территорий особого экологического значения или нуждающихся в особых охранных мерах по причине своей уязвимости;

- в) принятие особых правил планирования, запрещающих или ограничивающих новое строительство, особенно строительство дорог на побережье;
- г) сохранение характерных элементов ландшафта и местообитаний, характерных для прибрежных экосистем, таких как дюны, пляжи, утёсы, болота, солёные марши и солончаковые леса, путём включения их в зоны с более высоким уровнем охраны;
- д) максимально возможное устранение сложностей, связанных с разделением полномочий различных государственных органов, осуществляющих свою деятельность по разные стороны верхней границы общественных морских территорий; учреждение с этой целью механизма координации, позволяющего управлять как единым целым прибрежной территорией и прилегающими морскими территориями, особенно охраняемыми.

## 2. Горы

- а) обеспечение, наряду с управленческими соглашениями, финансовых средств поддержки сельского населения горных районов, и в то же время содействие развитию методов земледелия, оказывающих щадящее воздействие на природные местообитания и природный баланс; регулирование поддержки животноводства в горных районах с тем, чтобы не превышалась пастбищная ёмкость;
- б) учреждение территорий, где запрещено строительство дорог, за исключением подъездов к пастбищам и лесам, а также строительство зданий и других объектов;
- в) включение в зоны планирования землепользования с самым высоким уровнем охраны характерных элементов ландшафта и местообитаний, типичных для горных экосистем, таких как ледники, снежники, морены, скальные выходы, осыпи, высокогорные озёра, горные ручьи, торфяные болота и суходольные луга;
- г) регулирование катания на лыжах вне традиционных трасс, работы снежных пушек, использования внедорожников и других видов деятельности, отрицательно сказывающихся на горных экосистемах.

## 3. Поймы

- а) сохранение и, по возможности, восстановление естественного режима затопления пойменных участков;
- б) выявление территорий с риском затопления и установление на них особых ограничений, особенно в части строительства;
- в) охрана типичных для пойм элементов ландшафта и местообитаний, таких как аллювиальные леса, заливные луга, старицы и образованные ими островки, путём включения их в зоны планирования землепользования с самым высоким уровнем охраны;
- г) поощрение традиционных методов земледелия и скотоводства путём предоставления субсидий и заключения управленческих соглашений;
- д) предусмотреть необходимость получения предварительного разрешения на любое осушение территории или преобразование водно-болотных угодий в поймах;
- е) создание речных природных парков, согласно параграфу VII.3 (см. ниже).

## 4. Леса

- а) сохранение по меньшей мере 2% площади находящихся не в частной собственности естественных лесов в их природном состоянии в результате спонтанного течения биологических циклов, включая естественный цикл разложения мёртвой древесины;
- б) учреждение системы управленческих соглашений с собственниками находящихся в частной собственности лесов с целью поощрения охраны определённых лесных экосистем или продолжения применения определённых лесохозяйственных методов;
- в) принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих охрану лесных полян и опушек;
- г) установление порядка, при котором после оценки воздействия на окружающую среду любое облесение полуестественных или естественных безлесных территорий и любая трансформация природных лесов в искусственные леса были бы возможны только после получения разрешения (или согласования) органа, ответственного за охрану природы и/или управление лесами.

## VII. Охраняемые ландшафты

1. Учреждение сети природных парков категорий С<sup>52</sup> и D<sup>53</sup>, определённых в резолюции (73) 30 Комитета министров Совета Европы, с целью сохранения европейских ландшафтов путём интегрированного подхода к управлению их составными элементами.

2. Обеспечение каждого такого парка следующими [организационно-правовыми] инструментами:

- a) специальный документ планирования землепользования, с которым должны согласовываться планы землепользования расположенных в парке муниципальных образований и который включает зонирование и регулиацию хозяйственной и иной деятельности в зависимости от природоохранных потребностей каждой зоны;
- б) поощрительные стимулы для поддержания традиционных видов хозяйственной и иной деятельности, совместимых с природоохранными требованиями соответствующей зоны парка или необходимых для их соответствия этим требованиям;
- в) наличие администрации парка, уполномоченной выдавать разрешения на осуществление тех видов деятельности, которые регулируются в соответствующей зоне парка;
- г) достаточные финансовые средства и персонал для обеспечения информацией, поддержкой и финансовой или технической помощью всех общественных органов и частных лиц, являющихся правообладателями земельных участков или занимающихся той или иной деятельностью на территории парка.

3. Следует уделять особое внимание учреждению речных природных парков, охватывающих всю ширину поймы, по обе стороны водотоков или их частей, где регулируются использование гидротехнических сооружений, осушение и любые виды деятельности, которые могут негативно сказаться на речных и аллювиальных экосистемах.

---

<sup>52</sup> в соответствии с упомянутой резолюцией 73 (30), охраняемые [природные] территории категории С имеют главным образом культурное и эстетическое значение с учётом также охраны ландшафта и поддержания экологического равновесия; допускается совместимое с этим традиционное природопользование и, под строгим контролем, некоторые иные виды деятельности, в том числе рекреация, использование немоторизованного транспорта (Прим. ред.).

<sup>53</sup> в соответствии с упомянутой резолюцией 73 (30), охраняемые [природные] территории категории D – это обычно крупные территории, предназначенные для рекреации с соблюдением природоохранных принципов; в соответствии с режимом и зонированием допускается разнообразная деятельность и использование транспорта (Прим. ред.).

**Соболев Николай Андреевич  
Алексеева Надежда Михайловна  
Пушай Елена Станиславовна**

**ИЗУМРУДНАЯ СЕТЬ ТЕРРИТОРИЙ  
ОСОБОГО ПРИРОДООХРАННОГО ЗНАЧЕНИЯ**

Руководство для органов государственной власти субъектов Российской Федерации,  
дирекций особо охраняемых природных территорий и органов местного самоуправления

Подписано в печать 13.12.2015 г. Формат 60 × 84/8. Бумага офсетная.

Гарнитура Таймс. Печать офсетная.

Уч.-изд. л. 3,76. Усл. печ. л. 5,54. Тираж 1500 экз. Заказ № \_\_\_\_\_

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
Институт географии Российской академии наук  
Россия, 119017, Москва, Старомонетный пер., 29.

Первый Издательско-полиграфический холдинг  
Россия, 194295, Санкт-Петербург, Б. Сампсониевский проспект, 60, литера У.